

Г 97

Б. ГУТЕРМАН, Анна ЗАК и Е. КАПЛАН.

ПРОВЕРЕНО  
2000 г.

# ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПО БЕЗРАБОТИЦЕ

## В ПОРЯДКЕ СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ

(ПРАКТИЧЕСКИЙ КОММЕНТАРИЙ).



„ВОПРОСЫ ТРУДА“.  
МОСКВА — 1928.

1556 12705. Кас. мур. аркава  
1/95

### УСЛОВНЫЕ ОБОЗНАЧЕНИЯ.

**КЗоТ**—Кодекс Законов о Труде.

**СССС** — Союзный Совет Социального Страхования при НКТ СССР.

Ссылка на статью без указания постановления—относится к статьям комментируемых правил.

Ссылка на § без указания статьи относится к §§ комментируемой статьи.

**УТВЕРЖДЕННЫЕ СОЮЗНЫМ СОВЕТОМ СОЦИАЛЬНОГО  
СТРАХОВАНИЯ ПРИ НКТ СССР 14 ДЕКАБРЯ 1927 г. ЗА  
№ 406 ПРАВИЛА О НАЗНАЧЕНИИ И ВЫДАЧЕ ПОСОБИЙ  
ПО БЕЗРАБОТИЦЕ В ПОРЯДКЕ СОЦИАЛЬНОГО СТРАХО-  
ВАНИЯ.**

**I. Общие положения.**

1. Правом на пособие по безработице пользуются безработные, работавшие ранее по найму на работах, отнесенных к полному страхованию, и зарегистрировавшиеся на бирже труда, а в местностях, в которых не имеется биржи труда—в соответствующем профессиональном союзе.

Примечание. Лица начальствующего состава РККА, уволенные в запас, долгосрочный отпуск или вовсе от службы, пользуются правом на пособие по безработице, независимо от наличия у них стажа работы по найму (ст. 6 постан. СНК СССР от 14 сентября 1926 г., Собр. Зак. СССР, 1926 г., № 63, ст. 475).

§ 1. Требование работы по найму в качестве условия для предоставления обеспечения по безработице установлено также Временным Положением о пособиях, выдаваемых органами социального страхования, утв. ЦИК и СНК СССР 28 декабря 1927 г. („Собр. Зак СССР“, 1928 г., № 4, ст. 33, „Изв. НКТ СССР“, 1928 г., № 7—8).

§ 2. Лица, до наступления безработицы работавшие по найму на работах, на которые не распространяется социальное страхование, не пользуются правом на обеспечение по безработице.

Таковыми лицами будут:

а) Лица, работающие по молевому сплаву. (Постан. СССР от 3 марта 1927 г. № 68 „о нераспространении социального страхования на лиц, занятых на молевом сплаве“—„Изв. НКТ СССР“, 1927 г. № 14; постан. СССР от 6 октября 1927 г. № 332 „об отнесении к молевому сплаву работ по

выемке (выгрузке) дров из воды на берег" — „Изв. НКТ СССР“, 1927 г., № 46—47).

б) Лица, работающие на сезонных и временных работах на своих лошадях (ст. 6 постанов. СССР от 3 марта 1927 г. № 66 „о порядке применения частичного страхования лиц, занятых на сезонных и временных работах“ — „Изв. НКТ СССР“, 1927 г., № 14).

в) Выборные лица в сельских местностях (председатели волисполкомов, крестьянских комитетов взаимопомощи, члены правлений кооперативов и т. п.), заработная плата которых, в виду наличия крестьянского хозяйства или иного доходного промысла, не является основным источником их существования. (Циркуляр НКТ СССР от 25 августа 1923 г. № 47/78 „о страховании выборных лиц в сельских местностях“ — „Изв. НКТ СССР“, 1923 г., № 5/29).

г) Лица, занятые в крестьянских хозяйствах, в которых наемный труд является подсобным, страхуемые в добровольном порядке, в случае, если наниматели их не застраховали (ст. 6 постанов. ЦИК и СНК СССР от 26 октября 1927 г. „о социальном страховании лиц, занятых по найму в крестьянских хозяйствах“ — „Собр. Зак. СССР“, 1927 г., № 60, ст. 605; „Изв. НКТ СССР“, 1927 г., № 52).

д) Ученики, работающие у кустарей, ремесленников, в промысловой кооперации и трудовых артелях в сельских местностях, страхуемые в добровольном порядке, в случае, если наниматели их не застраховали, а также ученики, получающие только питание и жилье (постан. ЦИК и СНК СССР от 7 сентября 1927 г. „о социальном страховании учеников, работающих у кустарей, ремесленников, в промысловой кооперации и трудовых артелях“ — „Собр. Зак. СССР“, 1927 г., № 63, ст. 630; „Изв. НКТ СССР“, 1927 г., № 52).

§ 3. Не пользуются правом на обеспечение по безработице лица, которые до наступления безработицы были заняты по найму на работах, не подлежащих страхованию по безработице.

Таковыми лицами будут:

а) Лица, занятые на сезонных и временных работах, подлежащих частичному страхованию на основании постановления СТО от 9 февраля 1927 г. „о социальном страховании лиц, занятых на сезонных и временных работах“ („Собр. Зак. СССР“, 1927 г., № 10, ст. 102; „Изв. НКТ СССР“, 1927 г., № 12) и включенных СССР в особые перечни (по-



стан. СССР от 3 марта 1927 г. № 67 „об утверждении Перечня № 1 сезонных и временных работ, на которые распространяется частичное социальное страхование“ с приложением Перечня № 1—„Изв. НКТ СССР“, 1927 г., № 14, изменениями и дополнениями, внесенными постановлениями СССР от 16 июня 1927 г., № 158—„Изв. НКТ СССР“, 1927 г., № 31, от 8 сентября 1927 г., № 286—„Изв. НКТ СССР“, 1927 г., № 43, от 6 октября 1927 г., № 329—„Изв. НКТ СССР“, 1927 г., № 46—47; постановление СССР от 9 мая 1927 г., № 102 „об утверждении Перечня № 2 сезонных и временных работ, на которые распространяется частичное социальное страхование“,—„Изв. НКТ СССР“, 1927 г., № 22; постановление СССР от 8 сентября 1927 г., № 299 „об утверждении Перечня № 3 сезонных и временных работ, на которые распространяется частичное социальное страхование“—„Изв. НКТ СССР“, 1927 г., № 44).

б) Письмоносцы и почтовые агенты в сельских местностях, работа которых не заполняет месячную норму рабочих часов (постан. СССР от 6 октября 1927 г., № 330 „о социальном страховании письмоносцев и почтовых агентов в сельских местностях“—„Изв. НКТ СССР“, 1927 г., № 46—47).

в) Студенты-практиканты, направляемые на практику в порядке постановления СНК СССР от 14 июня 1926 г. (постановл. СССР от 9 мая 1927 г. № 103 „о социальном страховании студентов-практикантов“—„Изв. НКТ СССР“, 1927 г., № 22).

г) Ученики, работающие у кустарей и ремесленников, в промысловой кооперации и трудовых артелях, получающие только денежное довольствие или денежное довольствие сверх питания и жилья, застрахованные как в обязательном, так и в добровольном порядке (постан. ЦИК и СНК СССР от 7 сентября 1927 г. „о социальном страховании учеников, работающих у кустарей, ремесленников, в промысловой кооперации и трудовых артелях“—„Собр. Зак. СССР“, 1927 г., № 63, ст. 630; „Изв. НКТ СССР“, 1927 г., № 52).

д) Лица, занятые по найму в крестьянских хозяйствах, отнесенных к числу хозяйств промышленного типа в силу признаков, устанавливаемых республиканским законодательством, уплачивающих взносы на социальное страхование в размере 6%, лица, работающие по найму в коллективных хозяйствах (товарищества, артели, коммуны), пастухи, нанимаемые сельскими обществами, частями их или группами хозяев, а также лица, занятые в крестьянских хозяйствах непромыш-

ленного типа, если они застрахованы в добровольном порядке. („Правила о социальном страховании лиц, занятых по найму в крестьянских хозяйствах“, утв. СССР 15 марта 1928 г. за № 162, газ. „Труд“ 1928 г., № 64).

е) Члены трудовых артелей, в случае выполнения работы по договору подряда (ст. 17 постан. ВЦИК и СНК РСФСР от 15 декабря 1924 г. „о трудовых артелях“—„Собр. Уз. РСФСР“, 1925 г. № 1, ст. 9, „Изв. НКТ СССР“, 1925 г., № 6; постан. ЦИК и СНК БССР от 6 ноября 1925 г. „Собр. Зак. БССР“, 1925 г., № 44, ст. 356; постан. ЦИК ЗСФСР от 27 апреля 1925 г.—„Вестн. Труд. Зак.“, 1925 г., № 10—11; постан. ЦИК и СНК ТССР от 30 января 1926 г. № 13—„Собр. Постан. ТССР“, 1926 г., № 5, ст. 38).

§ 4. Лица, занятые в крестьянских хозяйствах промышленного типа, уплачивающих страховые взносы в размере 10%, обеспечиваются по безработице. („Правила о социальном страховании лиц, занятых по найму в крестьянских хозяйствах“, утв. СССР 15 марта 1928 г. за № 162).

§ 5. Порядок регистрации безработных предусмотрен постановлением НКТ СССР от 28 марта 1927 г., № 61 („Изв. НКТ СССР“, 1927 г., № 13).

§ 6. В сельских местностях регистрацию на бирже труда заменяет регистрация в корреспондентском пункте, как в постоянном, так и в сезонном (ст. 8, утв. НКТ СССР 13 февраля 1925 г., за № 37/102 Положения о биржах труда—„Изв. НКТ СССР“, 1925 г., № 10).

§ 7. В тех местностях, где имеется биржа труда или корреспондентский пункт, регистрация в профессиональном союзе не является достаточной для получения пособия по безработице из страховой кассы.

§ 8. В тех местностях, где нет бирж труда и корреспондентских пунктов, безработные, как состоящие членами, так и не состоящие членами профессиональных союзов, могут регистрироваться в местных профессиональных ячейках. Последние выдают безработным специальные удостоверения на предмет получения пособия из страховой кассы (постан. НКТ СССР от 26 октября 1923 г., № 128/28—„Изв. НКТ СССР“, 1923 г., № 21).

§ 9. Для безработных стенографов, посылаемых на работу Комитетами или Бюро стенографов, регистрация на бирже труда заменяется регистрацией в Комитете или Бюро стенографов (ст. 8 постан. СССР от 24 июня 1926 г., № 157/917

„о социальном страховании стенографов, посылаемых на работу Комитетами или Бюро стенографов“—„Изв. НКТ СССР“, 1926 г., № 29).

§ 10. Уволенные в запас, долгосрочный отпуск или вовсе от службы лица начальствующего состава РККА. пользуются правом на обеспечение по безработице, хотя бы они вовсе не работали ранее по найму.

§ 11. Правом на пособие по безработице, хотя бы они вовсе не работали ранее по найму, пользуются уволенные в запас, долгосрочный отпуск или вовсе от службы лица всех составов, на которые делится начальствующий состав РККА, а именно: а) командный; б) политический; в) административный; г) медицинский и д) ветеринарный (ст. 168 Закона об обязательной военной службе от 18 сентября 1925 г.—„Собр. Зак. СССР“, 1925 г., № 62, ст. 463).

§ 12. Правом на пособие по безработице, хотя бы они вовсе не работали ранее по найму, пользуются уволенные в долгосрочный отпуск, запас или вовсе от службы лица младшего начальствующего состава сверхсрочной службы среднего, старшего и высшего начальствующего состава (ст. 8 Временного Положения о пособиях, выдаваемых органами социального страхования, утв. ЦИК и СНК СССР 28 декабря 1927 г.—„Собр. Зак. СССР“, 1928 г., № 4, ст. 33; „Изв. НКТ СССР“, 1928 г., № 7—8).

§ 13. Правом на пособие по безработице, хотя бы они вовсе не работали ранее по найму пользуются уволенные в запас, долгосрочный отпуск или вовсе от службы лица начальствующего состава войск ОГПУ и конвойной стражи Союза ССР, как входящих в состав Красной армии (ст. 2 Закона об обязательной военной службе от 18 сентября 1925 г.—„Собр. Зак. СССР“, 1925 г., № 62, ст. 463).

§ 14. Уволенные в запас, долгосрочный отпуск или вовсе от службы лица начальствующего состава РККА пользуются правом на пособие независимо от работы по найму лишь в период безработицы, непосредственно следующий за увольнением из РККА. В случае поступления на работу по найму указанных лиц и наступления затем нового случая безработицы, пособие, независимо от стажа работы по найму, предоставляется при условии, если работа длилась не более 6 недель (ст. 89<sup>1</sup> Кодекса Законов о льготах и преимуществах для военнослужащих РККА и РККФ и членов их семей, в редакции постановления ЦИК и СНК СССР от 29 мая

1925 г.—„Собр. Зак. СССР“, 1925 г., № 37, ст. 275; „Изв. НКТ СССР“, 1925 г., № 29).

§ 15. В отношении прочих условий кроме требования стажа работы по найму, право на обеспечение по безработице уволенных в долгосрочный отпуск, запас или вовсе от службы лиц начальствующего состава РККА определяется на общих основаниях. В частности указанные лица должны зарегистрироваться в установленном для безработных порядке.

2. Правом на пособие по безработице пользуются:

а) безработные из числа рабочих и служащих, отнесенные к I категории безработных (прилож., ст. II), безработные члены профсоюзов из числа рабочих, отнесенные ко II категории безработных (прилож., ст. III); безработные в возрасте до 18 лет, безработные из числа уволенных из РККА в запас, долгосрочный отпуск и вовсе от службы и лица, обеспечивавшиеся в порядке социального страхования по инвалидности, в случае восстановления трудоспособности путем протезирования или переобучения—все независимо от длительности работы по найму;

б) безработные члены профсоюзов из числа рабочих, отнесенные к III категории безработных (прилож., ст. IV)—при условии работы по найму в течение не менее 6 месяцев перед наступлением безработицы;

в) безработные члены профсоюзов из числа служащих, отнесенные ко II или III категории безработных (прилож., ст.ст. III и IV)—при условии работы по найму в течение не менее 24 месяцев перед наступлением безработицы<sup>1)</sup>;

г) все прочие безработные—при условии работы по найму в течение не менее 36 месяцев перед наступлением безработицы.

Время получения пособия по временной нетрудоспособности включается в стаж работы по найму.

§ 1. Стаж работы по найму, предусмотренный ст. 2, должен быть непрерывным. Обстоятельства, не прерывающие течение стажа, перечислены в ст. 3.

§ 2. В стаж работы по найму не включается время пребывания на работах, не подлежащих страхованию по безработице.

§ 3. В стаж работы по найму включается также время работы в коллективах и предприятиях, организуемых коми-

<sup>1)</sup> П. «в» приведен в редакции постановления СССС от 6 февраля 1927 г., № 76 («Известия НКТ СССР», 1928 г., № 7—8). На основании п. «в» в приведенной редакции пособие назначается, начиная с 1 февраля 1928 г.; безработным, которым пособие было назначено на основании п. «в» ст. 2 в прежней редакции до указанного срока, выдача пособия продолжается на общих основаниях до окончания страхового случая, и вопрос о праве их на пособие не может быть пересмотрен применительно к новой редакции п. «в».

татами бирж труда и время участия в общественных работах (постан. СССР от 1 апреля 1926 г., № 91/908—„Изв. НКТ СССР“, 1926 г., № 15—16).

§ 4. Лица, занятые в крестьянских хозяйствах промышленного типа, уплачивающих страховые взносы в размере 10%, обеспечиваются по безработице при условии, если они работали по найму не менее 8 месяцев за последние два года перед наступлением безработицы (ст. 31 „Правил“, утв. СССР 15 марта 1928 г. за № 162).

§ 5. Период получения пособия по временной нетрудоспособности включается в стаж работы по найму независимо от того, по какому виду временной нетрудоспособности (болезнь, беременность и роды, карантин, уход за заболевшим членом семьи) выдавалось пособие.

§ 6. Период получения пособия по временной нетрудоспособности включается в стаж работы по найму, независимо от длительности этого периода, хотя бы временная нетрудоспособность продолжалась и после прекращения трудового договора. Период временной нетрудоспособности, за который пособие не выдавалось, в стаж работы по найму не включается.

§ 7. Безработный должен состоять членом профессионального союза к моменту обращения за назначением пособия по безработице для того, чтобы состояние в союзе было принято во внимание при разрешении вопроса о праве на пособие.

§ 8. Если безработный после обращения за назначением пособия выбудет из профсоюза, то это не влечет за собой пересмотра вопроса о праве на пособие в зависимости от стажа работы по найму.

§ 9. Подросткам пособие по безработице предоставляется независимо от длительности стажа работы по найму, если они не достигли 18 лет к моменту обращения за пособием.

§ 10. Правом на получение пособия по безработице, независимо от длительности стажа работы по найму, пользуются красноармейцы, уволенные из РККА только при условии, если они работали по найму непосредственно до призыва на военную службу. Об уволенных из РККА лицах начальствующего состава см. §§ 10—15 ст. 1.

§ 11. Безработные из числа уволенных из РККА в запас, долгосрочный отпуск или вовсе от службы пользуются



правом на пособие, независимо от длительности работы по найму в том лишь случае, если они прослужили в составе РККА не менее установленных для действительной военной службы сроков (ст. 89 Код. Зак. о льготах и преимуществах для военнослужащих в ред. постанов. ЦИК и СНК СССР от 29 мая 1925 г. — „Собр. Зак. СССР“, 1925 г., № 37, ст. 275; „Изв. НКТ СССР“, 1925 г., № 29).

Право на обеспечение по безработице безработных из числа досрочно уволенных из РККА определяется на общих основаниях.

§ 12. Пособие по безработице выдается красноармейцам, уволенным в запас, долгосрочный отпуск или вовсе от службы только до поступления их на первую после увольнения из РККА работу.

При повторной безработице красноармейцы, уволенные из РККА в запас, долгосрочный отпуск или вовсе от службы, обеспечиваются по безработице на общих основаниях. Независимо от длительности стажа работы по найму, обеспечение при повторной безработице предоставляется указанным лицам только в том случае, если их первая после увольнения работа продолжалась менее 6 недель.

§ 13. Под восстановлением трудоспособности в смысле ст. 2 следует понимать как полное восстановление трудоспособности, так и отнесение инвалида к одной из трех низших групп (IV, V и VI).

§ 14. Пособие по безработице предоставляется безработным из числа инвалидов, независимо от длительности стажа работы по найму, при условии, если трудоспособность восстановилась путем протезирования или переобучения.

На безработных из числа инвалидов, трудоспособность которых восстановилась вследствие выздоровления, распространяются общие требования в отношении стажа работы по найму.

§ 15. На лиц, получавших пенсию по случаю потери кормильца, если они обратятся за назначением пособия по безработице, распространяются общие требования в отношении стажа работы по найму.

§ 16. При определении стажа работы по найму безработных из числа сезонных рабочих, в стаж включается только время фактической работы в течение рабочего сезона; время сезонных перерывов в стаж работы по найму не включается, если данное лицо не работало это время по найму.

3. Не прерывает течения стажа работы по найму (ст. 2), но не включается в этот стаж;

а) время безработицы при условии регистрации на бирже труда, а в местностях, в которых не имеется бирж труда,—в соответствующем профессиональном союзе, независимо от получения пособий по безработице;

б) время перерыва в работе по найму без регистрации на бирже труда или в соответствующем профессиональном союзе, если эти перерывы в общей сложности не превышают 6 месяцев;

в) время, проведенное на работе, отнесенной к частичному страхованию, если оно не превышает 6 месяцев;

г) время получения пособий по временной нетрудоспособности, наступившей на работе, отнесенной к частичному страхованию, если период получения пособия вместе со временем, проведенным на этой работе, не превышает 6 месяцев;

д) время нахождения в рядах РККА;

е) время обеспечения в порядке социального страхования по инвалидности;

ж) время обучения в учебных заведениях;

з) время нахождения под стражей.

**Примечание.** При распространении полного страхования на работы, проходившие раньше по частичному страхованию, в стаж работы по найму лиц, занятых на этих работах, включается также и стаж, приобретенный ими за то время, когда на данную работу распространялось частичное страхование (ст. 1 разъяснения Союзного Совета Социального Страхования при НКТ СССР от 16 июня 1927 г., № 77—«Изв. НКТ СССР», 1927 г., № 31).

§ 1. П. „а“ имеет в виду время безработицы, в течение которого безработный был зарегистрирован в установленном порядке. Та часть данного периода безработицы, в течение которого безработный не был зарегистрирован в установленном порядке, включается в перерывы без регистрации, предусмотренные п. „б“.

§ 2. Время безработицы, при которой безработный был зарегистрирован в установленном порядке, не прерывает течения стажа работы по найму, независимо от продолжительности безработицы.

§ 3. Время безработицы, при которой безработный зарегистрировался в установленном порядке, не прерывает течения стажа работы по найму не только в том случае, если безработный имел право на обеспечение по безработице, но не получал пособий, а также и в том случае, если он права на обеспечение по безработице не имел.

§ 4. К предусмотренным п. „б“ перерывам в работе по найму без регистрации в установленном для безработных порядке следует относить перерывы, в отношении которых

безработным не представлены доказательства, свидетельствующие, что причиной перерыва было какое-либо из обстоятельств, предусмотренных п.п. „а“, „в“, „г“, „д“ и „е“ ст. 3.

§ 5. Пребывание на работе по найму, на которую социальное страхование вовсе не распространяется (ст. 1, § 2), включается в предусмотренное п. „б“ ст. 3 время перерывов в работе по найму без регистрации в установленном для безработных порядке.

§ 6. Время перерывов в работе по найму без регистрации в установленном для безработных порядке не должно превышать 6 месяцев за период времени, за который у данного лица накоплен требуемый стаж работы по найму. Перерывы, приходящиеся на время, предшествующее указанному периоду, во внимание не принимаются.

Пример. Безработный, член профсоюза из числа рабочих, отнесенных к III категории, от которого требуется 6-месячный стаж, работал с 1 сентября по 1 ноября 1926 г., с 1 марта по 1 июня 1927 г., с 1 августа по 1 октября 1927 г., с 1 декабря 1927 г. по 1 февраля 1928 г. В перерывы между отдельными периодами работы безработный не регистрировался в установленном порядке. В рассматриваемом случае требуемый стаж в 6 месяцев приходится на период времени с 1 апреля 1927 г. по 1 февраля 1928 г. Поэтому следует суммировать лишь перерывы, приходящиеся на этот период. Перерывы эти в общей сложности составляют 4 месяца и, следовательно, не прерывают течения стажа работы по найму. Перерыв за время до 1 апреля 1927 г. (с 1 ноября 1926 г. по 1 марта 1927 г.) во внимание не принимается.

§ 7. Время перерыва в работе по найму без регистрации в установленном для безработных порядке, не превышающее в общей сложности 6 месяцев, не прерывает течения стажа работы по найму и в том случае, если данное лицо имело в это время какие-либо доходы или заработки.

§ 8. Под работами, отнесенными к частичному страхованию, в смысле настоящей статьи, следует понимать работы, на участников которых не распространяется обеспечение по безработице.

§ 9. В тех случаях, когда безработный до наступления безработицы был занят на работах, отнесенных к частичному страхованию, несколько раз, или получал пособие по временной нетрудоспособности, наступившей на таких работах, по нескольким периодам нетрудоспособности, течение стажа

работы по найму не прерывается, если время, проведенное на работах, отнесенных к частичному страхованию, и периоды получения пособия по временной нетрудоспособности, наступившей на таких работах, не превышают 6 месяцев в общей сложности.

В тех случаях, когда время, проведенное на работах, отнесенных к частичному страхованию, и периоды получения пособия по временной нетрудоспособности, наступившей на таких работах, превышает в общей сложности 6 месяцев, течение стажа работы по найму прерывается, хотя бы данное лицо на каждой отдельной работе было занято менее 6 месяцев, и каждый период получения пособия по временной нетрудоспособности также не превышал 6 месяцев.

§ 10. Правило, изложенное в § 6, применяется также при суммировании перерывов в работе по найму, в течение которых застрахованный находился на работах, отнесенных к частичному страхованию, или получал пособия по временной нетрудоспособности, наступившей на таких работах.

§ 11. Согласно ст. 10 Закона об обязательной военной службе от 18 сентября 1925 г. в редакции постановления ЦИК и СНК СССР от 1 января 1928 г. („Собр. Зак. СССР“, 1928 г., № 3, ст. 21), состоящими в рядах РККА считаются:

а) допризывники—во время нахождения на учебных и лагерных сборах, а также прохождения летней практики при частях рабоче-крестьянской Красной армии;

б) военнослужащие кадрового рядового и младшего начальствующего состава срочной службы—во время прохождения непрерывной службы и повторительных сборов;

в) военнослужащие рядового переменного состава — во время прохождения установленных для их обучения сборов, а также при привлечении их к выполнению отдельных военных поручений и заданий в период между сборами;

г) военнослужащие, проходящие службу вневойсковым порядком,—во время прохождения периодических учебных сборов;

д) запасные рядового и младшего начальствующего состава—во время прохождения поверочных сборов;

е) военнослужащие рядового состава добровольной службы и младшего начальствующего состава сверхсрочной службы—в течение всего времени нахождения на добровольной или сверхсрочной службе;

ж) военнослужащие среднего, старшего и высшего начальствующего кадрового состава,—в течение всего времени состояния в кадрах;

з) военнослужащие среднего, старшего и высшего начальствующего состава, состоящие в долгосрочном отпуску:

1. зачисленные в переменный состав—во время привлечения к учебным сборам;

2. приписанные к кадровым частям—во время проведения вневойсковой подготовки в качестве инструкторского состава;

и) лица среднего, старшего и высшего начальствующего состава, состоящие в резерве или запасе рабоче-крестьянской Красной армии,—во время привлечения к учебным и подвижным сборам, маневрам и иным учебным занятиям.

§ 12. Время нахождения в рядах РККА не прерывает течения стажа работы по найму, независимо от того, прослужило ли данное лицо в составе РККА установленные сроки или было уволено досрочно.

§ 13. Под временем обеспечения в порядке социального страхования по инвалидности (п. „е“ ст. 3) следует понимать также время, в течение которого выдача пенсии была приостановлена. В случае лишения инвалида пенсии инвалидность перестает быть обстоятельством, не прерывающим течения стажа работы по найму.

§ 14. К инвалидам, обеспечиваемым в порядке социального страхования, должны быть приравнены инвалиды, имеющие право на обеспечение в порядке социального страхования, которым пенсия не выдавалась, в виду получения ими пенсии персональной или установленной специальными узаконениями.

§ 15. Время обеспечения в порядке социального страхования по инвалидности не прерывает течения стажа работы по найму как в тех случаях, когда данное лицо обеспечивалось денежной пенсией, так и в тех случаях, когда обеспечение денежной пенсией заменено было выдачей бесплатного патента I или II разряда на право производства торговли или занятия промыслом, или помещением в инвалидное учреждение.

§ 16. Течения стажа работы по найму не прерывает также время нахождения инвалида, обеспечиваемого в порядке социального страхования, в кооперативном объединении инвалидов.



§ 17. Время обеспечения в порядке социального страхования по случаю потери кормильца не является обстоятельством, которое не прерывает течения стажа работы по найму.

§ 18. Время обучения в учебных заведениях и время нахождения под стражей не прерывают течения стажа работы по найму без ограничения каким-либо сроком.

§ 19. Время нахождения под стражей не прерывает течения стажа работы по найму, независимо от того, является ли в данном случае заключение под стражу мерой пресечения против уклонения от следствия и суда, или заключение под стражу произведено по приговору суда или в административном порядке.

§ 20. Перечень обстоятельств, не прерывающих, согласно ст. 3, течения стажа работы по найму, является исчерпывающим.

4. Пособие по безработице назначается при условии, если безработный зарегистрировался в указанных ст. 1 органах не позднее 3 месяцев:

а) со дня прекращения последней работы по найму, отнесенной к полному страхованию;

б) со дня первого принятия на учет Военным Комиссариатом или Управлением территориального округа—для лиц уволенных из РККА в запас, долгосрочный отпуск или вовсе от службы;

в) со дня восстановления трудоспособности для инвалидов труда, трудоспособность которых восстановилась.

§ 1. Днем прекращения работы по найму является день прекращения трудового договора.

§ 2. Трехмесячный срок регистрации в установленном для безработных порядке исчисляется со дня прекращения трудового договора и в том случае, если увольнение было оспорено нанявшимся в примирительно-третейском (РКК, примирительная камера, третейский суд) или судебном порядке и увольнение признано правильным.

§ 3. Трехмесячный срок регистрации в установленном для безработных порядке исчисляется со дня прекращения застрахованным последней работы по найму, отнесенной к полному страхованию, и в том случае, если данное лицо получило при увольнении выходное пособие.

§ 4. Трехмесячный срок регистрации в установленном для безработных порядке исчисляется со дня прекращения последней работы по найму также и в том случае, если дан-

ное лицо согласно ч. 2 ст. 22 „Правил“ лишено права на получение пособия за первый месяц безработицы в виду оставления им работы по найму по собственному желанию в порядке ст. 46 КЗоТ.

§ 5. В случаях прекращения трудового договора в период временной нетрудоспособности течение трехмесячного срока регистрации начинается со дня прекращения временной нетрудоспособности (ср. § 4 к ст. 5).

§ 6. В случаях прекращения в период временной нетрудоспособности трудового договора, заключенного с сезонным или временным рабочим или служащим, течение трехмесячного срока регистрации начинается со дня восстановления трудоспособности, хотя бы выдача пособия в соответствии со ст.ст. 14 и 15 „Правил“ „О назначении и выдаче пособий по временной нетрудоспособности“, утв. СССР 9 мая 1927 г. за № 121 („Изв. НКТ СССР“, 1927 г., № 23), была прекращена ранее восстановления трудоспособности (ср. ч. 2 ст. 28).

§ 7. Срок регистрации исчисляется со дня первого принятия на учет Военным Комиссариатом или Управлением территориального округа для лиц, уволенных из РККА в запас, долгосрочный отпуск или вовсе от службы независимо от того, прослужило ли данное лицо установленные для действительной военной службы сроки или уволено досрочно.

§ 8. Начальный срок регистрации, предусмотренный п. „в“ ст. 4, определяется независимо от того, восстановилась ли трудоспособность инвалида вследствие переобучения или протезирования, или вследствие улучшения в состоянии здоровья.

§ 9. Срок регистрации для инвалидов труда, трудоспособность которых восстановилась, исчисляется со дня как полного восстановления трудоспособности, так и частичного восстановления трудоспособности, в последнем случае, если оно повлекло за собой отнесение инвалида одной из первых трех групп инвалидности к одной из последних трех групп инвалидности (IV, V и VI).

§ 10. Днем восстановления трудоспособности при полном восстановлении ее, а в отношении инвалидов от общих заболеваний и старости—также и при частичном восстановлении до IV, V или VI группы инвалидности, следует считать день прекращения обеспечения по инвалидности.

Днем восстановления трудоспособности инвалидов от трудового увечья или профессионального заболевания в слу-

чаях частичного восстановления трудоспособности до IV, V или VI группы инвалидности следует считать день, с которого соответственно изменен размер пенсии.

§ 11. День частичного или полного восстановления трудоспособности инвалидов от трудового увечья или профессионального заболевания, которые до восстановления трудоспособности были отнесены к IV, V или VI группе инвалидности, не может считаться начальным сроком регистрации.

§ 12. Согласно ст. 27 постановления СССР от 6 октября 1927 г. № 343 („Изв. НКТ СССР“, 1927 г., № 45), пособия по безработице и пенсии по инвалидности гражданам СССР, работающим в предприятиях и учреждениях СССР за границей, а равно пенсии членам их семей выдаются лишь по возвращении в СССР. При этом срок для обращения за назначением пенсии по инвалидности исчисляется со дня возвращения указанных лиц в пределы СССР, если они возвратились в пределы СССР не позднее, чем через 6 месяцев после оставления службы в учреждении или предприятии СССР за границей. По аналогии следует считать, что и срок регистрации в установленном для безработных порядке исчисляется для работников учреждений и предприятий СССР за границей со дня их возвращения в пределы СССР, если они вернулись не позднее 6 месяцев со дня оставления службы в учреждении или предприятии СССР за границей. Безработные, вернувшиеся по истечении указанных 6 месяцев, считаются пропустившими установленный для регистрации срок.

5. Течение трехмесячного срока регистрации (ст. 4) приостанавливает:

- а) временная утрата трудоспособности;
- б) прохождение или проведение войсковым порядком сборов, предусмотренных законом об обязательной военной службе. („Собр. Зак. СССР“, 1925 г., № 62, ст. 463);
- в) пребывание на работах, отнесенных к частичному страхованию, если оно продолжалось не более 6 месяцев;
- г) нахождение под стражей, если оно продолжалось не более 6 месяцев.

Время обучения в учебных заведениях не приостанавливает течения 3-месячного срока регистрации.

§ 1. Приостановка течения трехмесячного срока регистрации по какому-либо одному из оснований, указанных в ст. 5, не исключает возможности последующей приостановки течения срока по другому основанию.

2 Обеспеч. по безработице.

Перерывы между двумя периодами приостановки включаются в трехмесячный срок регистрации.

Пример. Иванов прекратил работу по найму, проходящую по полному страхованию, 1 августа 1927 г. С 15 августа по 5 сентября он был нетрудоспособен, затем с 20 сентября по 1 декабря был занят на работе, отнесенной к частичному страхованию, а с 1 января по 15 февраля 1928 г. находился под стражей. В приведенном примере срок регистрации приостанавливается по разным основаниям с 15 августа по 5 сентября, с 20 сентября по 1 декабря 1927 г. и с 1 января по 15 февраля 1928 г.; время с 1 по 15 августа 1927 г., а также перерывы с 5 сентября по 20 сентября 1927 г. и с 1 декабря 1927 г. по 1 января 1928 г., что составит всего два месяца, должны быть включены в трехмесячный срок регистрации. Следовательно, у Иванова после освобождения его из-под стражи 15 февраля 1928 г. останется для регистрации еще один месяц, т.е. срок регистрации истечет 15 марта 1928 г.

§ 2. Временная нетрудоспособность приостанавливает течение трехмесячного срока регистрации независимо от того, вызвана ли она болезнью, беременностью, родами, уходом за заболевшим членом семьи или карантинном.

§ 3. Временная нетрудоспособность приостанавливает течение трехмесячного срока регистрации независимо от того, воспользовался ли безработный предоставленным ему ст. 28 правом получения пособия по безработице до регистрации в случае временной утраты трудоспособности.

§ 4. Течение трехмесячного срока регистрации приостанавливается временной нетрудоспособностью, наступившей после прекращения работы по найму данным лицом. Если временная нетрудоспособность наступила во время работы по найму и продолжалась после прекращения трудового договора, течение трехмесячного срока регистрации начинается не со дня прекращения трудового договора, а со дня прекращения временной нетрудоспособности (см. ст. 4, § 5).

§ 5. Временная нетрудоспособность в том лишь случае приостанавливает течение трехмесячного срока регистрации, если нетрудоспособность установлена в порядке, предусмотренном соответствующими правилами, изложенными в инструкции СССС от 31 августа 1927 г. № 277 „о контроле страховых касс над освобождением от работы по времен-



ной нетрудоспособности" („Изв. НКТ СССР", 1927 года, № 40—41).

§ 6. Прохождение или проведение сборов вневойсковым порядком не приостанавливает течения трехмесячного срока регистрации, независимо от продолжительности этих сборов.

§ 7. Что понимается под работами, отнесенными к частичному страхованию, см. в § 8 ст. 3.

§ 8. Пребывание не свыше 6 месяцев на работах, отнесенных к частичному страхованию, приостанавливает течение трехмесячного срока регистрации и в том случае, если данное лицо работало не на одной работе, а на разных работах и притом независимо от того, были ли между отдельными работами перерывы (см. § 1).

§ 9. Нахождение под стражей приостанавливает течение трехмесячного срока регистрации и в том случае, если оно было повторным, но в общей сложности продолжалось не более 6 месяцев.

§ 10. Пребывание безработного свыше 6 месяцев на одной работе или в общей сложности на разных работах, отнесенных к частичному страхованию, а также нахождение под стражей свыше 6 месяцев непрерывно или в общей сложности, влечет за собой пропуск установленного трехмесячного срока регистрации, хотя бы со дня оставления последней работы по найму, отнесенной к полному страхованию, прошло менее 9 месяцев.

§ 11. Нахождение под стражей приостанавливает течение трехмесячного срока регистрации независимо от того, является ли в данном случае заключение под стражу мерой пресечения против уклонения от следствия и суда, или заключение под стражу произведено по приговору суда или в административном порядке.

6. При наличии у безработного случайных заработков или иных доходов, превышающих за данный месяц 150% причитающегося ему основного пособия по безработице, либо заработков или иных доходов, носящих постоянный характер, независимо от их размера, пособие за соответствующий месяц ему не выдается. Пособие не выдается и в том случае, если размер случайного заработка или дохода, хотя и не превышает указанного в настоящей статье предела, но превышает в сумме с пособием и семейной надбавкой 75% среднего месячного заработка за последние три месяца перед прекращением работы по найму, отнесенной к полному страхованию.

§ 1. Пособие, как правило, предоставляется только безработным, не имеющим доходов и заработков.



§ 2. Случайным надо считать заработок или доход, который:

а) носит единовременный характер;  
б) на повторяемость которого безработный не может рассчитывать;

в) получен за работу, длившуюся не более одного месяца.  
Чтобы заработок или доход считался случайным, необходимо наличие всех трех условий.

§ 3. При наличии у безработного случайного заработка или дохода, превышающего установленные пределы (150% основного пособия или вместе с причитающимся пособием 75% среднего месячного заработка), пособие не выдается ему за весь месяц, хотя бы заработок (доход) был им получен за работу продолжительностью менее месяца.

Если заработок или доход безработного ниже установленных месячных пределов, то безработный не может быть лишен пособия не только за весь месяц, но также за отдельные дни, хотя бы заработок (доход) за день работы превышал соответствующий поденный предел. В этом заключается основное различие между ст. 6 и ст. 21. По ст. 6 безработный не может быть лишен пособия за отдельные дни, в то время как по ст. 21 предусматривается невыдача пособия за отдельные дни, проведенные на работе, не влекущей за собой снятие с учета биржи труда.

Пример. Безработный, получающий 27 руб. пособия, имел случайный заработок за время с 3 по 15 апреля в размере 24 р. Заработок, приходящийся на календарный день работы, составляет 2 руб. Поденный предел из расчета 150% основного пособия составит 40 руб. 50 к.:  $30 = 1 \text{ р. } 35 \text{ к.}$  В данном случае безработному пособие должно быть выдано, хотя за дни, в течение которых у него была работа, он имел заработок, превышающий поденный предел, так как случайный заработок его за апрель ниже 150% основного пособия, т.-е. 40 руб. 50 коп.

§ 4. Если случайный заработок или доход безработного за месяц значительно превышает установленные пределы (150% основного пособия или вместе с причитающимся пособием 75% среднего месячного заработка) пособие не выдается только за один месяц.

Страховая касса не может в этом случае разделить заработок (доход) безработного на соответствующее число месяцев и за все эти месяцы не выдавать пособия.

Пример. Монтер, который получает пособие в размере 27 руб., на случайной работе по проводке электричества, продолжавшейся с 10 по 25 января, заработал 60 руб. В данном случае пособие монтеру не выдается только за январь.

§ 5. Средний заработок безработного определяется путем деления на 3 суммы заработка и пособий по временной нетрудоспособности за последние три месяца, предшествующие дню наступления безработицы.

Если безработный до наступления безработицы проработал менее 3 месяцев, то средний месячный заработок его исчисляется, исходя из заработка за соответствующий срок (ср. ст. 18).

В заработок включаются все виды заработной платы, на которую начисляются страховые взносы.

§ 6. При определении среднего заработка следует исходить из заработка за три месяца перед прекращением полностью страховой работы, последней перед наступлением безработицы, независимо от того, на каких работах был занят безработный в течение этих трех месяцев.

Таким образом, если безработный в течение трех месяцев частью был занят на работах, подлежащих страхованию по всем видам, а частью на работах, не страховых по безработице, во внимание принимается заработок его на всех этих работах. Если безработный в течение указанных трех месяцев частью был занят на общественных работах, в коллективе или предприятии, организованном комитетом биржи труда, полученный им заработок на этих работах также принимается во внимание.

Заработок, полученный на работе, отнесенной к частичному страхованию, а также на общественных работах, в коллективе или предприятии, организованном комитетом биржи труда, на которых безработный был занят после оставления последней перед наступлением безработицы полностью страховой работы, не принимается во внимание при определении среднего заработка.

§ 7. При определении среднего заработка безработных из числа лиц, по роду своей профессии систематически переходящих с работы на работу (строители, грузчики и т. п.), исходят из заработка за то время (но не больше, чем за 3 месяца) перед оставлением последней перед наступлением безработицы полно-страховуемой работы, в течение которого

данное лицо было занято нормальное для его профессии число рабочих дней.

§ 8. За средний заработок безработного из числа инвалидов, трудоспособность которых восстановилась, а также инвалидов от трудового увечья или профессионального заболевания, отнесенных к IV, V и VI группе, принимается заработок, исходя из которого была исчислена пенсия.

§ 9. Безработному, имеющему постоянный заработок или доход, пособие не выдается даже в том случае, если получаемый безработным заработок или доход ниже причитающегося ему пособия.

§ 10. Безработному, имеющему постоянный заработок или доход, пособие не выдается только за те месяцы, в течение которых он этот заработок или доход имеет.

§ 11. Если безработный имеет доход или заработок во время перерыва между двумя периодами получения пособия по одному случаю безработицы, то это обстоятельство не может служить основанием для невыдачи пособия после перерыва.

§ 12. Наличие сельского хозяйства, хотя бы и не подлежащего обложению сельскохозяйственным налогом, приравнивается к наличию постоянных доходов или заработков.

§ 13. Доход от продажи своего имущества (домашней обстановки, носильного платья и т. п.) не подлежит учету при выдаче пособия по безработице.

§ 14. При выдаче пособия безработным из числа учащихся университетов, институтов и техникумов получаемая ими стипендия рассматривается как постоянный доход.

§ 15. В виду особенностей в условиях труда стенографов, посылаемых на временную работу Комитетом или Бюро стенографов, пособие безработным стенографам выдается, если месячный заработок стенографа ниже причитающегося ему пособия по безработице (постан. СССР при НКТ СССР от 24 июня 1926 г. № 156/917—„Изв. НКТ СССР“, 1926 г., № 29).

§ 16. Пособие по безработице не выдается лицам начальствующего состава РККА, уволенным в запас, долгосрочный отпуск или вовсе от службы в течение времени (сроком до 2 месяцев), за которое они удовлетворяются денежным довольствием из местных органов военного управления (ст. 4 инструкции Центральной Комиссии при СНК СССР по предоставлению должностей увольняемым лицам начальствующего состава РККА, от 14 февраля 1927 г.—„Изв. НКТ СССР“, 1927 г., № 14).

7. Пособие по безработице не выдается безработным, находящимся на иждивении супруга, доходы которого имеют нетрудовой характер, или трудовой заработок которого превышает установленный максимум пособия по временной нетрудоспособности.

Нахождение на иждивении прочих лиц, а равно и наличие заработков или иных доходов у членов семьи безработного, не подлежат учету при выдаче пособия по безработице, за изъятием установленным в ст. 16.

§ 1. Супругами считаются лица, состоящие как в зарегистрированном, так и в незарегистрированном браке.

О разведенных супругах см. § 13 комментария к настоящей статье.

§ 2. Под трудовыми следует понимать заработки, приобретенные личным трудом. Трудовыми будут заработки от работы по найму, свободной профессии, ремесла, кустарного промысла и т. п.

Нетрудовыми будут доходы, получаемые от занятия торговлей, или эксплуатации наемного труда с целью извлечения прибыли.

§ 3. Пенсия, а также стипендия, получаемая супругом безработного, приравнивается к трудовому заработку в смысле настоящей статьи.

§ 4. Доход супруга безработного от торговли по бесплатному патенту следует рассматривать как трудовой заработок в смысле настоящей статьи, так как бесплатный патент является видом обеспечения, заменяющим денежную пенсию.

§ 5. Для первых трех поясов максимум пособия по временной нетрудоспособности установлен в размере 180 руб., для последних трех—в размере 150 р. (постан. СССР от 5 января 1928 г. № 30,—„Изв. НКТ СССР“, 1928 г. № 6).

О поясном делении см. приложение 2 к настоящему комментарию.

§ 6. Максимум пособия по временной нетрудоспособности определяется по поясу места работы супруга безработного.

§ 7. Пособие не назначается, если заработок супруга безработного превышает установленный ст. 7 максимум за месяц, предшествующий обращению за назначением пособия.

§ 8. В случае назначения пособия при каждой месячной выдаче во внимание принимается заработок супруга безработного за предшествующий месяц.



§ 9. Безработному, находящемуся на иждивении супруга, имеющего заработки или доходы, предусмотренные ст. 7, пособие не выдается, хотя бы супруги проживали раздельно.

§ 10. Если супруг безработного лишается своих заработков или доходов, или размер его трудового заработка становится ниже максимума пособия по временной нетрудоспособности, безработному может быть в случае обращения назначено пособие при условии, что он удовлетворяет всем прочим требованиям, определяющим право на получение пособия.

Безработному, получающему пособие, выдача пособия прекращается, если супруг его начинает получать нетрудовой доход или трудовой заработок его начинает превышать максимум пособия по временной нетрудоспособности.

§ 11. Получение безработным алиментов от супруга рассматривается как нахождение на иждивении супруга.

Право на алименты, по каким-либо причинам не осуществленное безработным, не может служить основанием для невыдачи пособия.

§ 12. Если безработный перестает находиться на иждивении супруга, в частности получать от него алименты, то он может обратиться за пособием в страховую кассу. Пособие ему должно быть назначено при условии, если он удовлетворяет всем прочим требованиям, определяющим право на пособие.

§ 13. Разведенный супруг в случае безработицы имеет право, согласно Кодексам Законов о браке, семье и опеке союзных республик, на получение от супруга алиментов. Кодексы отдельных союзных республик различно разрешают этот вопрос. Кодекс РСФСР органичивает срок получения этой помощи 6 месяцами после прекращения брака, а размер ее — „суммой соответствующего пособия социального страхования“. Кодекс БССР органичивает срок получения помощи 9 месяцами после прекращения брака, в отношении же размера действует норма, аналогичная действующей в РСФСР. Наконец, в УССР размер помощи не ограничен, а срок ее получения ограничен одним годом после прекращения брака. В виду различного содержания регулирующих этот вопрос законоположений приходится различно толковать применение ст. 7 к безработным—разведенным супругам для отдельных союзных республик.



В РСФСР и БССР не установлена зависимость между источником дохода, его размером и размером помощи, и имеется только общее ограничение, согласно которому размер помощи во всех случаях не должен превышать пособия по безработице. Поэтому надо считать, что безработный, получающий алименты от супруга, после расторжения брака имеет право на одновременное получение пособия по безработице, хотя бы супруг имел нетрудовой доход или трудовой заработок его превышал установленный ст. 7 максимум. Иначе обстоит дело в УССР, где размер помощи законом не ограничен, но определяется судом в зависимости от имущественного положения супруга. Здесь размер заработка или дохода будет влиять на размер помощи и поэтому в тех случаях, когда размер заработка супруга безработного выше установленного предела, пособие не должно выдаваться.

§ 14. Наличие заработка или дохода у остальных членов семьи безработного (за исключением супруга) или нахождения на их иждивении не подлежит учету при выдаче пособия по безработице, даже и в том случае, если они ведут общее с безработным хозяйство.

Нахождение на иждивении посторонних лиц также не принимается во внимание при выдаче пособия по безработице.

8. Инвалиды труда, утратившие трудоспособность вследствие трудового увечья или профессионального заболевания, отнесенные к IV, V или VI группе инвалидности и имеющие право на пособие, могут получать, помимо пенсии по инвалидности, также и пособие по безработице с тем, чтобы общая сумма пенсии и пособия не превышала 50% той заработной платы, из расчета которой исчислена пенсия по инвалидности.

§ 1. Пятидесяти процентов заработной платы, из расчета которой исчислена пенсия по инвалидности, не должна превышать сумма пенсии и основного пособия вместе с семейной надбавкой.

§ 2. Лица, утратившие трудоспособность вследствие общих заболеваний или старости и отнесенные к IV, V или VI группе инвалидности, обеспечиваются по безработице на общих основаниях.

§ 3. Все прочие лица, за исключением указанных в ст. 8, получающие пенсию, как в порядке социального страхования, так и в ином порядке, не могут получать одновременно с пенсией пособия по безработице.

§ 4. Так как пенсия для инвалидов, утративших трудоспособность вследствие трудового увечья или профессионального заболевания, установлена в размере  $\frac{1}{3}$  заработка для инвалидов IV группы,  $\frac{1}{6}$  заработка—для инвалидов V группы и  $\frac{1}{10}$  заработка—для инвалидов VI группы, то соответственно пособие по безработице не должно превышать для инвалидов IV группы  $\frac{1}{6}$  заработка, из которого исчислена пенсия, для инвалидов V группы— $\frac{1}{3}$ , а для инвалидов VI группы— $\frac{2}{5}$  указанного заработка.

§ 5. Если инвалиду вследствие трудового увечья, или профессионального заболевания IV, V или VI группы выдача денежной пенсии заменена выдачей бесплатного патента I разряда на право производства торговли или льготой по промысловому налогу для занятия ремеслом или промыслом, то пособие по безработице ему не выдается. (Прил. VI к Положению о государственном промысловом налоге в редакции постановления ЦИК и СНК СССР от 14 декабря 1927 г.—„Собр. Зак. СССР“, 1928 г., № 1, ст. 4).

§ 6. Согласно инструкции НКТ и НКСО РСФСР от 12 ноября 1927 г. № НКТ—261 („Изв. НКТ СССР“, 1928 г., № 1—2) и инструкции НКТ и НКСО ТССР от 7 декабря 1927 г., № 80/109, за обеспечиваемых по безработице инвалидов труда IV, V и VI группы в случае вступления их в кооперативную артель инвалидов, паевой взнос может быть уплачен страховой кассой за счет причитающихся инвалиду пособий по безработице, но не свыше суммы 6 месячных пособий.

9. Получение пособия от профсоюза не лишает безработного права на получение пособия в порядке социального страхования.

§ 1. Пособие по безработице должно выдаваться независимо от размера пособия, получаемого безработным от профессионального союза.

10. Лица, на которых распространяется полное страхование, если они заняты в производствах, имеющих нормальные сезонные перерывы в работе, обеспечиваются по безработице:

а) в период рабочего сезона—в том случае, если они в это время проживают в городах;

б) во время сезонных перерывов—в том случае, если они проживают в городах круглый год.

По общему правилу, списки производств, имеющих сезонные перерывы в работе, устанавливаются Союзным Советом Социального Страхования при НКТ СССР.

Впредь до издания списков Союзным Советом Социального Страхования на местах должны применяться специальные списки, составляемые губернскими (и соответствующими им) страховыми кассами по соглашению с межсоюзным объединением, а на транспорте—транспортными страховыми кассами по соглашению с надлежащим профсоюзом, при чем время начала и окончания работ в производствах, включенных в эти списки, устанавливается теми же органами. Составленные страховыми кассами списки препровождаются в Цустрах для сведения: территориальными страховыми кассами—через соответствующие Главсоцстрахи, а транспортными страховыми кассами—непосредственно.

§ 1. Круг производств, охватываемых ст. 10, шире круга сезонных работ, на которые распространяется постановление ЦИК и СНК СССР от 4 июня 1926 г. об условиях труда на сезонных работах („Собр. Зак. СССР“, 1926 г., № 40, ст. 290. „Изв. НКТ СССР“, 1926 г., № 24—25).

Согласно указанного постановления, к сезонным относятся работы, которые: а) не могут продолжаться круглый год в силу природных или климатических условий и б) производятся в течение определенного периода, не превышающего 6 месяцев.

Ст. 10 имеет в виду работы, производящиеся не круглый год (имеющие нормальные сезонные перерывы), хотя бы сезонный характер работ зависел не от природных и климатических условий, а от иных причин, и продолжительность сезона превышала 6 месяцев.

Поэтому в предусмотренные ст. 10 списки могут включаться сезонные работы, хотя бы они и не соответствовали признакам сезонных работ, содержащимся в постановлении от 4 июня 1926 г., т.е. работы—продолжительностью и более 6 месяцев, или сезонный характер которых зависит не от природных условий, а от иных, напр., производственных причин.

§ 2. К числу работ, предусмотренных ст. 10, могут быть отнесены лишь работы, имеющие нормальные сезонные перерывы. Случайные перерывы, не вытекающие из характера самих работ, не могут служить основанием для отнесения работы к числу сезонных.

§ 3. До настоящего времени предусматриваемые ст. 10 списки работ, имеющих нормальные сезонные перерывы, СССР не установлены.

§ 4. Перечни сезонных работ, изданные НКТ СССР и НКТ союзных республик на основании постан. ЦИК и СНК СССР от 4 июня 1926 г., об условиях труда на сезонных ра-

ботах, не могут непосредственно применяться при обеспечении сезонных рабочих по безработице. Но содержащиеся в указанных перечнях работы могут быть включаемы в списки сезонных работ, устанавливаемые на основании ст. 10, поскольку на них не распространяется частичное страхование.

§ 5. Устанавливаемые на местах списки работ, имеющих нормальные сезонные перерывы, применяются непосредственно после утверждения их на местах и не нуждаются в последующем утверждении вышестоящих органов социального страхования, в частности Союзного Совета Социального Страхования. Списки препровождаются в Цусстрах лишь для сведения. Однако, Цусстрах, а также Главсоцстрахи могут выносить постановления об исключении из местных списков тех или иных работ.

§ 6. В списки сезонных работ, устанавливаемые на основании ст. 10 транспортными страховыми кассами, могут включаться лишь работы транспортного характера. Все прочие сезонные работы включаются в списки сезонных работ, устанавливаемые территориальными страховыми кассами, которые не могут включать в свои списки работ транспортного характера. При составлении списков с соблюдением указанного порядка, списки сезонных работ, установленные транспортными страховыми кассами, обязательны для территориальных касс, равно как и списки сезонных работ, установленные территориальными страховыми кассами, обязательны для транспортных касс.

§ 7. Содержащиеся в ст. 10 ограничения могут применяться лишь к тем категориям работников, занятых на сезонных работах, профессия которых является сезонной.

К работникам, профессия которых не является сезонной, ст. 10 не может применяться, хотя бы они и были заняты перед наступлением безработицы на сезонной работе. Так, ст. 10 не может применяться к медицинскому персоналу, занятому в лечебных заведениях сезонных курортов.

§ 8. Ограничения, установленные ст. 10, не могут применяться к безработным, которые до наступления безработицы были заняты на сезонной работе, не включенной в предусмотренные ст. 10 списки.

§ 9. Действие ст. 10 не распространяется на лиц сезонных профессий, если перед наступлением данного случая безработицы они были заняты не в сезонном производстве а в предприятии, в котором выполнявшаяся ими работа



является не сезонной, но постоянной, производящейся круглый год.

Так, грузчики речных пристаней могут рассматриваться, как сезонные рабочие. Но если грузчик работал на железной дороге, где погрузочные работы производятся круглый год, то в случае его увольнения он обеспечивается по безработице, не как сезонный рабочий.

§ 10. Под „периодом рабочего сезона“, в течение которого обеспечиваются по безработице сезонные рабочие, если они проживают в это время в городах (п. „а“, ч. 1 ст. 10), следует понимать время от начала до окончания сезонной работы данного рода, указанное в списках сезонных работ.

§ 11. Под городами в смысле ст. 10 понимаются поселения городского типа (города, городские селения, рабочие поселки и т. п.), включенные в специальные списки поселений городского типа, утверждаемые согласно законодательства союзных республик.

Органы социального страхования не в праве самостоятельно приравнять отдельные селения к поселениям городского типа.

§ 12. Для обеспечения безработных из числа сезонных рабочих не требуется непременно проживания в одном городе. Переезд из города в город не влияет на право безработного на пособие.

§ 13. Для обеспечения безработного из числа сезонных рабочих в период рабочего сезона необходимо, чтобы безработный проживал в городе с начала сезона, при чем пособие выплачивается ему до тех пор, пока он проживает в городе. Безработному, переехавшему из города в сельскую местность после назначения пособия, выдача пособия должна быть прекращена со дня отъезда, хотя бы он не исчерпал всего числа месячных выдач, установленного ст. 23.

Временное нахождение сезонного рабочего на работе по найму в сельской местности не может служить препятствием к назначению ему пособия по безработице, если остальное время сезона он проживал в городе.

§ 14. Безработным из числа сезонных рабочих обеспечение в период сезонных перерывов предоставляется, если они непрерывно проживали в городах в течение не менее одного года ко дню обращения за назначением пособия, при чем пособие выплачивается им до тех пор, пока они проживают в городе.



Временное нахождение сезонного рабочего на работе по найму в сельской местности не может служить препятствием к назначению ему пособия по безработице, если он остальную часть года проживает в городе.

§ 15. Пособие безработным из числа сезонных рабочих выдается при условии проживания в городе не только в тех случаях, когда выдаваемое пособие зачитывается в предельное число выдач, но также и в тех случаях, когда выдаваемое пособие, согласно ст. 26, в предельное число выдач не зачитывается.

§ 16. Ст. 10 не распространяется на обеспечиваемых по безработице безработных из числа лиц, работавших по найму в крестьянских хозяйствах (§ 4 ст. 1).

11. При отнесении безработных к категории рабочих или категории служащих надлежит руководствоваться распределением профессий между рабочей сеткой и сеткой служащих в тарифных справочниках или в иных классификациях профессий, согласованных между хозяйственными органами и профсоюзами. Если в тарифном справочнике или иной классификации профессий не имеется таких указаний, то к рабочим надлежит относить лиц, основная работа которых заключается в физическом труде.

§ 1. См. приложение № 1.

12. Случаи и сроки выдачи пособия безработным, призываемым для прохождения обязательной военной службы, определяются специальными законами.

§ 1. Случаи и сроки выдачи пособия безработным, призываемым для прохождения обязательной военной службы, предусмотрены инструкцией НКТ СССР от 20 июня 1927 г., № 138 „о льготах в области труда и социального страхования, предоставляемых рабочим, служащим и безработным при призыве их на военную службу и ее прохождении“ („Изв. НКТ СССР“, 1927 г., № 28).

§ 2. За безработными, получающими пособие по безработице, пособие сохраняется в следующих случаях прохождения обязательной военной службы:

а) за время прохождения допризывной подготовки (в том числе высшей допризывной подготовки), за исключением случаев, указанных в п. „а“ § 3;

б) за время прохождения учебных сборов безработными, состоящими в переменном составе территориальных частей, в случае, если их сверстники, зачисленные в кадровый состав

стрелковых частей, уволены в долгосрочный отпуск,—но не более, чем за один месяц в течение календарного года;

в) за время прохождения учебных сборов, но не более, чем за один месяц в течение календарного года, безработными, состоящими в переменном составе территориальных частей, если сверстники их, хотя и находятся в кадровом составе частей РККА, но досрочно поступили на действительную военную службу и прослужили на ней не менее двух лет;

г) за время прохождения безработными, состоящими в переменном составе территориальных частей, краткосрочных сборов (т.-е. продолжительностью не более одной недели);

д) за время прохождения повторительных и поверочных сборов безработными, состоящими в долгосрочном отпуску или запасе рядового и младшего начальствующего состава;

е) за время привлечения безработных, состоящих в долгосрочном отпуску или в запасе переменного начальствующего состава территориальных частей, к учебным сборам, подвижным сборам, маневрам, полевым поездкам, военным играм, а также за время привлечения указанной категории в качестве инструкторов для вневойсковой подготовки военнослужащих и допризывников;

ж) за время учебных сборов при прохождении действительной военной службы вневойсковым порядком. (Ст. ст. 14, 34, 35, 37, 39, 43 инстр. НКТ СССР от 20 июня 1927 г., № 138, „Изв. НКТ СССР“, 1927 г., № 28.)

§ 3. За безработными, получающими пособие по безработице, пособие не сохраняется в следующих случаях прохождения или проведения военной службы:

а) если безработный для прохождения допризывной подготовки уехал в другую местность, несмотря на возможность прохождения допризывной подготовки по месту своего жительства;

б) за время прохождения учебных сборов (включая трехмесячное обучение в течение первого года военной службы) безработными, состоящими в переменном составе территориальных частей, если их сверстники, зачисленные в кадровый состав стрелковых частей, находятся в частях РККА;

в) за время привлечения безработных, состоящих в долгосрочном отпуску или запасе среднего, старшего и высшего начальствующего состава (за исключением переменного начальствующего состава территориальных частей,— см. п. „е“

§ 2), к учебным сборам, подвижным играм, маневрам, полевым поездкам, военным играм, а также за время привлечения указанной категории в качестве инструкторов для вневоинсковой подготовки военнослужащих и допризывников. (Ст. ст. 15, 31 и 42 инстр. НКТ СССР от 20 июня 1927 г., № 138.)

§ 4. За безработными, получающими пособие по безработице, в случае очередного призыва их на действительную военную службу или призыва в ряды РККА по мобилизации, пособие сохраняется:

а) за призываемыми в месте своего жительства—за все время, затраченное на призыв, а в случаях назначения в кадровый состав частей РККА,—до дня отправки на сборный пункт для направления в воинские части;

б) за подлежащими призыву вне места своего жительства—до дня явки на призывной пункт.

К призываемым в месте своего жительства приравниваются безработные, место призыва которых отстоит от места их жительства не далее 50 км при железнодорожном сообщении и 20 км при других способах сообщения, при чем при смешанном сообщении  $2\frac{1}{2}$  км железнодорожного пути приравниваются 1 км пути на лошадях, на пароходе и т. п.

На указанных основаниях пособие по безработице сохраняется также за безработными, добровольно вступившими в кадровый состав частей РККА до призыва их сверстников. (Ст. 20, ч. I ст. 25, ст.ст. 44 и 46 инстр. НКТ СССР от 20 июня 1927 г., № 138.)

§ 5. В случаях, указанных в п. „б“ § 3, безработным выдается пособие по безработице за две недели вперед. Такое же пособие выдается безработным в случаях, указанных в § 4, сверх пособия, сохраняемого за ними до отправки на сборный пункт (п. „а“ § 4) или до явки на призывной пункт (п. „б“ § 4.)

§ 6. На одинаковых основаниях с безработными, получающими пособие по безработице, выдача пособия при призыве на военную службу (очередной призыв, учебные, повторительные и поверочные сборы, мобилизация), в том числе единовременно за две недели, производится имеющим право на обеспечение безработным, занятым на общественных работах, а также в предприятиях и коллективах, организуемых комитетами бирж труда (ч. 2 ст. 54 инстр. от 20 июня 1927 г., № 138).

Безработными, имеющими право на обеспечение по безработице, надлежит считать безработных, не получивших установленного ст. 23 предельного числа месячных выдач за данный период безработицы.

## II. Размер пособий.

13. Пособия по безработице разделяются на:

- а) основные пособия и
- б) семейные надбавки.

§ 1. Основными пособиями по безработице будут пособия, выдаваемые безработным, имеющим право на обеспечение по безработице в порядке социального страхования, независимо от их семейного положения.

§ 2. Семейными надбавками будут добавочные к основному пособию, выдаваемые страховыми кассами только тем безработным, на иждивении которых состоят один или несколько членов семьи.

§ 3. Семейные надбавки не могут выдаваться отдельно от основного пособия. Таким образом, выдача безработному семейной надбавки без получения им основного пособия не может иметь места.

§ 4. Безработным из числа лиц, занятых по найму в крестьянских хозяйствах (§ 4 ст. 1) семейная надбавка не выдается (ср. § 5 ст. 14).

14. В отношении размеров основных пособий безработные распределяются на три категории, и пособия устанавливаются для каждой категории в твердых размерах по поясам, согласно прилагаемым «Нормам основных пособий по безработице, выдаваемых в порядке социального страхования».

§ 1. В качестве приложения к ст.ст. 2 и 14 „Правил“ действуют „Нормы основных пособий по безработице, выдаваемых в порядке социального страхования“, утв. 5 марта 1928 г.

§ 2. Указанное в ст. 14 приложение содержит в себе как разбивку безработных по категориям, так и размеры пособий по категориям и поясам.

§ 3. О распределении безработных по трем категориям и размерах пособий см. комментарии к прилож. № 1.

§ 4. О поясном делении см. прилож. № 2.

§ 5. Для безработных из числа лиц, занятых по найму в крестьянских хозяйствах (§ 4 ст. 1), пособие по безработице установлено в размере 4 руб. в месяц (ст. 33 „Правил“, утв. СССР 15 марта 1928 г. за № 162).

15. Семейная надбавка выдается на следующих членов семьи безработного, проживающих совместно с ним и находящихся на его иждивении:

- а) детей, не достигших 16-летнего возраста, либо нетрудоспособных, если нетрудоспособность возникла ранее достижения ими 16 лет;
- б) родителей: мать, если она достигла 50-летнего возраста, и отца, если он достиг 55-летнего возраста.

§ 1. Для выдачи семейной надбавки к основному пособию на членов семей, перечисленных в ст. 15, необходимо наличие обоих условий, предусмотренных указанной статьей, а именно, чтобы члены семьи безработного: а) проживали совместно с ним и б) находились на его иждивении.

Семейная надбавка к основному пособию не выдается на членов семей, хотя и находящихся на иждивении безработного, но проживающих раздельно от него. Точно также семейная надбавка не выдается на членов семьи безработного, хотя и проживающих совместно с ним, но не находящихся на его иждивении (имеющих самостоятельные средства к существованию или находящихся на иждивении других лиц).

§ 2. Члены семьи безработного считаются совместно с ним проживающими, если они проживают в одной с безработным квартире и ведут общее с ним домашнее хозяйство. Проживание в одном городе или одной местности не может рассматриваться как совместное проживание.

§ 3. Семейная надбавка к основному пособию выдается только на тех из проживающих совместно с безработным и находящихся на его иждивении членов семьи, которые перечислены в ст. 15. Прочие члены семьи безработного, хотя и проживающие совместно с безработным и состоящие на иждивении последнего, не принимаются в расчет при назначении семейной надбавки к основному пособию. Таким образом круг членов семьи, на которых выдается надбавка к основному пособию, предусмотренный ст. 15 „Правил“ является исчерпывающим и расширительному толкованию подлежать не может. В частности, семейная надбавка не выдается на малолетних братьев и сестер, нетрудоспособного супруга, нетрудоспособную мать, не достигшую 50-летнего возраста



и нетрудоспособного отца, не достигшего 55-летнего возраста, хотя бы они проживали совместно с безработным и состояли на его иждивении.

§ 4. Наравне с родными детьми семейная надбавка выдается также и на детей, усыновленных в порядке, установленном законодательством союзных республик.

§ 5. Семейная надбавка на нетрудоспособных усыновленных детей выдается в том лишь случае, если усыновление состоялось до достижения усыновленным 16-летнего возраста.

§ 6. Семейная надбавка к основному пособию на родителей безработного, проживающих совместно с ним, находящихся на его иждивении и достигших установленного ст. 15 возраста, выдается независимо от состояния их трудоспособности.

§ 7. Семейная надбавка к основному пособию выдается при наличии указанных в ст. 15 условий лишь на родителей самого безработного, но не на родителей супруга безработного, хотя бы они и состояли на иждивении безработного и проживали вместе с ним.

§ 8. Семейная надбавка к основному пособию выдается и на ребенка, на которого страховой кассой выплачивается безработному пособие на кормление. Таким образом, безработный может одновременно получать как семейную надбавку, так и пособие на кормление на одного и того же ребенка.

§ 9. Получение безработным алиментов на содержание ребенка лишает его права на получение семейной надбавки к основному пособию на этого ребенка, так как получение алиментов свидетельствует о нахождении ребенка на иждивении другого супруга.

§ 10. Семейная надбавка к основному пособию на родителей начинает выдаваться со дня достижения ими установленных ст. 15 возрастов, хотя бы они не достигли этих возрастов ко дню, с которого безработному назначено пособие.

§ 11. Семейная надбавка выдается также на ребенка, родившегося в период получения безработным пособия.

§ 12. На одинаковых основаниях с родителями семейная надбавка выдается усыновителю безработного, если усыновление произведено в установленном законодательством союзных республик порядке.

§ 13. Выдача семейной надбавки на трудоспособных детей прекращается с достижением ими 16-летнего возраста,

хотя бы безработный не исчерпал предельного числа месячных выдач.

16. Семейная надбавка на указанных в ст. 15 лиц не выдается, если они имеют заработки или иные доходы. Семейная надбавка на детей (п. «а» ст. 15) не выдается также и в том случае, если заработки или иные доходы имеются у супруга безработного.

§ 1. Наличие заработка или иного дохода у указанных в ст. 15 членов семьи безработного, проживающих совместно с безработным и состоящих на его иждивении, лишает безработного права на получение семейной надбавки к основному пособию, независимо от размеров заработка или дохода и независимо от источника дохода.

§ 2. Семейная надбавка к основному пособию не выдается только на того члена семьи, у которого имеется доход или заработок.

§ 3. Наличие заработка или иного дохода у супруга безработного лишает последнего права на получение семейной надбавки на детей, независимо от размера заработка или дохода супруга, а также независимо от источника дохода.

§ 4. Наличие заработка или дохода у супруга безработного лишает последнего права на получение семейной надбавки на детей, независимо от того, состояли ли супруги в зарегистрированном или незарегистрированном браке, а также независимо от того, проживают ли супруги совместно или раздельно.

§ 5. Наличие заработка или дохода у супруга безработного лишает последнего права на получение семейной надбавки на детей, но не на родителей.

§ 6. Наличие у кого-либо из членов семьи безработного, перечисленных в ст. 15, сельского хозяйства лишает безработного права на получение семейной надбавки на этого члена семьи, независимо от того, облагается ли сельское хозяйство сельхозналогом.

Точно также наличие сельского хозяйства у супруга безработного лишает последнего права на получение семейной надбавки на детей, независимо от обложения этого хозяйства сельхозналогом.

§ 7. При нахождении родителей безработного на иждивении не только безработного, но и других совместно проживающих с ними детей, семейная надбавка на родителей

не выдается при наличии у кого-либо из других детей заработка или дохода.

**17. Семейные надбавки выдаются:**

- а) на одного члена семьи—в размере 15% основного пособия;
- б) на двух членов семьи—в размере 25% основного пособия;
- в) на трех или более членов семьи—в размере 35% основного пособия.

§ 1. Семейная надбавка исчисляется в процентном отношении к основному пособию и выдается только на тех членов семьи, проживающих совместно с безработным и состоящих на его иждивении, которые перечислены в ст. 15.

§ 2. В случае изменения числа членов семьи безработного, на которых выдается семейная надбавка, первоначально назначенная семейная надбавка должна быть соответственно изменена за исключением, указанным в § 3.

§ 3. В тех случаях, когда на кого-либо из трех членов семьи, на которых выдается семейная надбавка, выдача семейной надбавки по тем или другим причинам (смерть, достижение 16 лет, наличие доходов или заработков) прекращается, размер семейной надбавки не подлежит сокращению, если у безработного имеются другие члены семьи, на которых должна выдаваться семейная надбавка.

18. Сумма основного пособия и семейной надбавки не может превышать 50% средней месячной заработной платы данного лица за последние три месяца его работы по найму или за меньший срок, если данное лицо работало по найму менее трех месяцев.

§ 1. Об определении среднего заработка см. §§ 5, 6 и 7 ст. 6.

§ 2. Размер месячного пособия по безработице не может превышать 50% среднего месячного заработка безработного до наступления безработицы, независимо от того, получает ли безработный только основное пособие или также и семейную надбавку.

§ 3. В тех случаях, когда месячное пособие по безработице (основное пособие или основное пособие вместе с семейной надбавкой), причитающееся безработному, превышает 50% среднего месячного заработка до наступления безработицы, пособие выдается лишь в размере 50% среднего заработка.

Пример 1. Двое безработных из числа чернорабочих, у которых имеется по одному ребенку в возрасте до 16 лет,

до наступления безработицы зарабатывали в среднем один 36 руб., а другой—28 руб. Оба должны получать пособие по III категории. Размер основного пособия по Москве для III категории составляет 15 руб. 50 коп., а семейная надбавка на 1 члена семьи 2 р. 33 к., что составит всего 17 р. 83 к. Первый из безработных получит пособие в указанном размере, так как 50% его среднего заработка—18 руб. выше 17 р. 83 к.; второй, у которого 50% среднего заработка составляют 14 р., получит 14 руб., а не 17 р. 83 к.

Пример 2. Двое безработных чернорабочих имеют право на пособие по третьей категории. В Москве указанным безработным должно было причитаться, при наличии на иждивении каждого из них 3 малолетних, основное пособие вместе с семейной надбавкой по 20 р. 90 к. в месяц. Но один из указанных безработных зарабатывал до наступления безработицы в среднем 35 руб. в месяц, другой—38 руб. Страховая касса должна выдавать ежемесячно вместо установленных 20 р. 90 к. первому лишь 17 р. 50 к., другому—19 руб.

§ 4. Сумма основного месячного пособия и семейной надбавки не должна превышать 50% среднего месячного заработка данного безработного до наступления безработицы, хотя бы он получал пособие в другой местности, где средний заработок лиц одной с ним профессии и квалификации выше или ниже его среднего заработка. Так, напр., квалифицированный рабочий-металлист, уволенный после трехмесячной работы по найму в Златоусте, приезжает в Москву, регистрируется на бирже труда и обращается в страхкасса за пособием по безработице. Рабочий этот пользуется правом на получение основного пособия по I категории и семейной надбавки на трех членов семьи, что в общем по Москве составляет 36 руб. 45 к. в месяц. Но средний месячный заработок данного безработного за три месяца до оставления им работы по найму в Златоусте составлял 60 руб. Московская касса должна выдавать такому безработному пособие лишь в размере 50% его заработка, т. е. 30 руб. в месяц, несмотря на то, что по Москве средний месячный заработок рабочих такой же профессии и квалификации превышает 100 руб. Наоборот, при переезде безработного из Москвы в провинцию он может полностью получать причитающееся ему пособие, хотя бы пособие это и превышало 50% среднего заработка рабочих той же профессии и квалификации по месту получения пособия.



§ 5. Сумма основного месячного пособия и семейной надбавки не должна превышать 50% среднего месячного заработка безработного за последние три месяца до наступления безработицы и в тех случаях, когда категория, по которой установлен размер пособия, определена на основании ст. VII „Норм основных пособий по безработице, выдаваемых в порядке социального страхования“ (см. прил. 1), ввиду ходатайства безработного не по его тарифному разряду, или заработной плате на последней работе перед наступлением безработицы, а на более ранней работе, а именно на той, которая продолжалась более 6 месяцев за последний год.

19. Если безработными являются оба супруга, то каждый из них имеет самостоятельное право на обеспечение по безработице в порядке настоящих правил.

Семейная надбавка на детей выдается в этом случае тому из супругов, который получает основное пособие по более высокой норме.

Каждый из супругов имеет право на получение семейной надбавки на своих родителей. Если родители находились на иждивении нескольких безработных детей, совместно с ними проживающих, то надбавка выдается тому из безработных, который обратился за надбавкой первым.

§ 1. Семейная надбавка на детей выдается тому из супругов, который получает основное пособие по более высокой норме в том лишь случае, если супруги проживают совместно.

При раздельном жительстве супругов семейная надбавка на детей в соответствии со ст. 15 выдается тому из безработных супругов, с которым дети совместно проживают, хотя бы он получал основное пособие по более низкой ставке, чем другой супруг.

§ 2. Если при совместном проживании супругов, супругу, получавшему семейную надбавку на детей, выдача пособия прекращена за получением предельного числа месячных выдач, то семейная надбавка на детей должна выдаваться другому безработному супругу, сохранившему еще право на получение основного пособия, при чем семейная надбавка исчисляется тогда в процентном отношении к основному пособию другого супруга.

§ 3. При лишении одного из совместно проживающих безработных супругов пособия на весь период данной безработицы (ст. 41), семейная надбавка на детей может быть выдана другому супругу.



§ 4. Если тот из совместно проживающих безработных супругов, который получает семейную надбавку на детей, лишается пособия на 1 месяц (ст. 41), семейная надбавка на детей в течение этого времени может быть выдана другому безработному супругу.

§ 5. Если вследствие наличия доходов и заработков приостановлена выдача пособия тому из совместно проживающих безработных супругов, который получает семейную надбавку на детей, семейная надбавка на детей не может выдаваться взамен того другому супругу.

§ 6. При прекращении выплаты пособия одному из совместно проживающих безработных супругов, ввиду направления его в порядке оказания трудовой помощи в предприятия и коллективы безработных, организуемые комитетами бирж труда, на общественные работы, или на временную работу, не связанную со снятием с учета биржи труда, семейная надбавка на детей не может выдаваться другому безработному супругу.

§ 7. Если безработные супруги, проживающие совместно, получают пособие по одной и той же категории, семейная надбавка на детей выдается тому из них, который первый обратился за пособием.

20. Поденное пособие определяется в размере  $\frac{1}{30}$  месячного пособия. Пособие за неполный месяц уплачивается за календарные дни безработицы.

§ 1. Размер поденного пособия по безработице исчисляется из расчета  $\frac{1}{30}$  месячного пособия, независимо от фактического числа календарных дней в месяц безработицы.

§ 2. Исчисление суммы причитающегося пособия из расчета размера поденного пособия производится исключительно в тех случаях, когда пособие выдается за неполный месяц.

21. В случае послышки безработного на работы, не связанные со снятием с учета биржи труда, время, проведенное на работе, не оплачивается пособием по безработице, а за дни безработицы в этом месяце пособие выдается на общих основаниях.

§ 1. Если в результате испытания, предшествовавшего приему на работу, безработный на работу принят не был, то пособие по безработице не выдается лишь за период испытания, за который им получено вознаграждение.

§ 2. Пособие за время пребывания безработного на временной работе, на испытании при приеме на постоянную работу, в предприятии или коллективе безработных, организуемых комитетами бирж труда, и на общественных работах, не выдается, независимо от размера заработка безработного.

§ 3. О посылках на работы, не связанные со снятием с учета биржи труда см. ст. 24.

§ 4. Если безработный пробыл менее месяца на временной работе, или на испытании при приеме на постоянную работу, а также если безработный пробыл неполный месяц в предприятии или коллективе безработных, организуемых комитетами бирж труда, или на общественных работах, то в остальные дни месяца пособие выдается из расчета  $\frac{1}{30}$  месячного пособия за каждый день безработицы, независимо от того, превышает ли заработок безработного за проработанное время установленные ст. 6 пределы, т.-е. 150% причитающегося безработному месячного пособия, или вместе с пособием 75% его среднего заработка до наступления безработицы.

### III. Продолжительность выдачи пособий.

22. Пособие по безработице выдается со дня подачи безработным заявления о назначении ему пособия, но не ранее дня регистрации на бирже труда, а в местностях, в которых не имеется биржи труда, в соответствующем профсоюзе, и при том не ранее дня, по которой безработному выплачено выходное пособие при увольнении.

Безработным, оставившим работу по собственному желанию без права на выходное пособие (ст. 46 Кодексов Законов о Труде союзных республик), пособие по безработице выдается на указанных выше основаниях, но не ранее истечения одного месяца со дня прекращения работы по найму.

Пособие выдается не более дня поступления безработного на работу.

§ 1. Заявление о назначении пособия по безработице считается поданным, если к нему приложены все необходимые для назначения пособия документы за исключением справки о доходах и заработках, представление которой по смыслу ст. 32 не является обязательным. При непредставлении вместе с заявлением всех необходимых документов днем подачи заявления считается день представления недостающих документов.

Непредставление одной лишь справки о заработках и доходах безработного не может служить препятствием к назначению пособия по безработице со дня подачи заявления о назначении пособия.

§ 2. Содержащееся в ст. 22 указание, что пособие по безработице выдается не ранее дня регистрации, является излишним, так как в отношении трудоспособных безработных регистрация должна согласно ст.ст. 1 и 31 предшествовать обращению в страховую кассу за назначением пособия, а безработным, временно утратившим трудоспособность до истечения трехмесячного срока регистрации, пособие должно выдаваться независимо от регистрации (ст. 28).

§ 3. Пособие по безработице выдается не ранее дня, по которому безработному выдано выходное пособие, независимо от того, выдано ли безработному выходное пособие лишь за минимальный срок, предусмотренный ст. ст. 88 и 89 КЗоТ, или за более длительный срок. Указанное правило относится также к периоду, оплаченному повышенным выходным пособием (от месячного до трехмесячного заработка), выдаваемым увольняемым в связи с рационализацией производства, согласно постановлений СНК СССР от 31 мая 1927 г. („Собр. Зак. СССР“, 1927 г., № 32, ст. 355, „Изв. НКТ СССР“, 1927 г. № 27) и от 27 сентября 1927 г. („Собр. Зак. СССР“, 1927 г., № 56 ст. 562, „Изв. НКТ СССР“, 1927 г. № 46—47).

§ 4. Не ранее истечения срока, по которому безработный получил при увольнении выходное пособие, выдается пособие по безработице также лицам начальствующего состава РККА, уволенным в долгосрочный отпуск, запас или вовсе от службы, получившим при увольнении выходное пособие (ст.ст. 32 и 34 „Положения о государственном обеспечении кадрового начальствующего состава РККА, утв. ЦИК и СНК СССР 19 марта 1926 г.,—„Собр. Зак. СССР“, 1926 г., № 20, ст. 131, „Изв. НКТ СССР“, 1926 г., № 19—20).

§ 5. При наступлении временной нетрудоспособности до регистрации пособие по безработице назначается с первого дня утраты трудоспособности, а не со дня подачи заявления о назначении пособия.

Однако, пособие по безработице не назначается за период нетрудоспособности, приходящийся на время, оплаченное выходным пособием. Точно также пособие по безработице не назначается за период нетрудоспособности, приходящийся на первый месяц после прекращения работы по найму

если данное лицо оставило работу по найму по собственному желанию (ст. 46 КЗоТ).

§ 6. Ограничение, установленное ч. 2 ст. 22, не может применяться к случаю расторжения трудового договора по требованию нанявшегося в связи с отказом его от перемещения в другую местность (ст. 37 КЗоТ) или вследствие нарушения нанимателем принятых на себя по договору обязанностей, нарушения законов о труде, а также вследствие других обстоятельств, предусмотренных ст. 48 КЗоТ.

Указанное ограничение не может также применяться и к случаям прекращения трудового договора по соглашению нанявшегося с нанимателем (п. „а“ ст. 44 КЗоТ).

§ 7. Поступление безработного, не получившего предельного числа месячных пособий, на работу, не прерывающую соответственно ст. 24 периода безработицы, влечет за собой приостановку, но не прекращение выдачи пособия.

23. Пособие по безработице за каждый данный месяц подлежит выдаче лишь в том случае, если общее число месячных выплат в течение последнего года, включая месяц, за который должно быть выплачено пособие, не превышает девяти.

Выдача пособия по безработице в течение одного периода безработицы (ст. 24) окончательно прекращается, если безработный получил в общей сложности 18 месячных выплат.

§ 1. Пособие за каждый данный месяц может быть выдано, если число месячных пособий, включенных в предельное число выплат, не превышает 8 за предшествующие 11 месяцев и 17—за весь предшествующий период данной безработицы.

При определении числа месячных пособий, включенных в предельное число выплат за 11 предшествующих месяцев, принимаются во внимание не только пособия, выданные по данному случаю безработицы, но также и по другим случаям безработицы.

Пример. Безработный обратился за назначением пособия 1 октября 1927 г. На последней работе по найму он пробыл в течение августа и сентября 1927 г., а до того также был безработным и получал пособие за ноябрь и декабрь 1926 г., март, апрель, май, июнь, июль, 1927 г., а в январе и феврале 1927 г. пособия не получал.

В приведенном примере пособие подлежит выдаче за октябрь, ноябрь, декабрь 1927 г. и за январь 1928 г., так как в течение 11 месяцев, предшествующих каждому из ука-



занных месяцев (периоды ноябрь 1926 г.—сентябрь 1927 г., декабрь 1926 г.—октябрь 1927 г., январь—ноябрь 1927 г., февраль—декабрь 1927 г.), число пособий, включенных в предельное число месячных выдач, не превышает 8. За февраль 1928 г. пособие не может быть выдано, так как за предшествующие 11 месяцев (март 1927 г.—январь 1928 г.) число пособий, включенных в предельное число выдач, равно 9 и если бы пособие за февраль 1928 г. было выдано, то безработный получил бы за последний год, включая пособие за февраль, 10 месячных выдач.

Производя далее подсчет указанным выше способом, можно определить, что пособие в приведенном примере, при непрерывной безработице, должно быть выдано также за март, апрель, май, июнь, июль, октябрь, ноябрь, декабрь 1928 г., январь, март, апрель, май, июнь, июль 1929 г., после чего обеспечение по безработице должно быть прекращено за исчерпанием 18 месячных выдач за данный период безработицы. За август, сентябрь 1928 г. и за февраль 1929 г. пособие не может быть выдано.

§ 2. Если в течение 11 месяцев, предшествующих дню, с которого, согласно ст. 22, безработному может быть назначено пособие, у данного лица уже имеется 9 месячных пособий, включенных в предельное число выдач по другому случаю безработицы, пособие не может быть выдано, с указанного дня. В этом случае пособие может быть впервые выдано, когда на предшествующие данному месяцу 11 месяцев приходится не 9, а 8 месячных выдач.

Пример. Рабочий, уволенный без выдачи выходного пособия 20 ноября 1927 г., обратился за назначением пособия по безработице 1 декабря 1927 г. По другому случаю безработицы им были получены пособия за время с января по сентябрь 1927 г. включительно. В рассматриваемом случае пособие по безработице соответственно правилам ст. 22 могло бы быть назначено с 1 декабря 1927 г. Но безработный получил уже за 11 месяцев, предшествующих декабрю 1927 г. т.-е. с января 1927 г.—9 месячных пособий. Следовательно, за декабрь 1927 г. пособие ему выдано быть не может, так как он в таком случае получил бы за последний год, включая декабрь 1927 г., 10 месячных пособий. За январь 1928 г. пособие ему уже должно быть выдано, так как за 11 месяцев, предшествующих январю 1928 г., т.-е. за время с февраля по декабрь 1927 г. им получено лишь 8 месячных пособий.



§ 3. При подсчете, согласно ч. 1 ст. 23, общего числа месячных выдач в течение последнего года не принимаются во внимание пособия, которые не подлежат включению в предельное число выдач на основании ст. 26.

§ 4. Месяц, за который лишается пособия безработный, оставивший работу по собственному желанию (ч. 2 ст. 22), а также месяцы, за которые безработный лишается пособия за отказ от работы или неявку на отметку биржи труда (п. „а“ ст. 41), принимаются во внимание при подсчете числа месячных выдач как в течение предшествующего года, так и за данный период безработицы (ср. ч. 3 ст. 26).

§ 5. Установленное ст. 23 предельное число выдач распространяется также и на безработных из числа лиц, работавших на производствах, имеющих нормальные сезонные перемены в работе.

§ 6. Действие ст. 23 не распространяется на подлежащих обеспечению по безработице лиц, занятых по найму в крестьянских хозяйствах промышленного типа, уплачивающих взносы на социальное страхование в размере 10% (§ 4 ст. 1). Указанным лицам, если они наняты сроком на 1 год или для выполнения работ в течение круглого года, пособие по безработице выдается не более, чем за три месяца в течение одного года, и не более чем за шесть месяцев—за один период безработицы.

Сезонным и временным рабочим, занятым в тех же хозяйствах, пособие по безработице выдается не более двух месяцев в течение одного рабочего сезона. (Ст. 30 „Правил“ СССР от 15 марта 1928 г. за № 162).

§ 7. При определении числа месячных выдач неполные месяцы выдачи пособия суммируются, при чем за одно месячное пособие считаются 30 поденных пособий (ср. ст. 20).

§ 8. С получением безработным в течение данного периода безработицы 18 месячных выдач, включаемых в предельное число пособий по безработице, дальнейшая выдача пособия прекращается, хотя бы период безработицы и продолжался.

§ 9. О зачете в предельное число выдач пособий, передаваемых страховой кассой в виде пая за безработного, вступившего в кооперативную артель инвалидов, см. § 14 ст. 26.

24. Под одним периодом безработицы разумеется время непрерывного состояния безработного на учете биржи труда, при чем период безработицы не прерывается посылкой на общественные работы или в производственные и торговые предприятия и трудовые коллективы безработных, организованные комитетом биржи труда, либо на кратковременную работу сроком до одного месяца.

§ 1. Согласно постановлению НКТ СССР от 16 февраля 1927 г., № 39, безработные, лишенные пособия на весь период данной безработицы (см. ст. 41, § 7), одновременно снимаются с учета биржи труда, при чем снятие с учета влечет за собой лишение права регистрации на бирже труда на срок, установленный комитетом биржи труда. В случае вторичной регистрации по истечении указанного срока после снятия с учета биржи труда, безработица все же будет считаться непрерывной (один период безработицы), если в промежутке между снятием с учета биржи труда и вторичной регистрацией безработный не работал по найму.

§ 2. Период безработицы не прерывается нахождением безработного на испытании, предшествующем окончательному принятию на работу, если испытание не превышает сроков, установленных ст. 38 КЗоТ, т.е. 6 дней для рабочего, 2 недель для служащих неквалифицированных и менее ответственных видов труда и 1 месяца—для ответственных работ (ср. ст. 40 КЗоТ).

§ 3. Не прерывает периода безработицы посылка безработных в предприятия и коллективы безработных, организованные комитетами биржи труда в порядке оказания им трудовой помощи. Работа в несменяемом составе предприятий и коллективов безработных (руководящий, административно-технический, инструкторский и обслуживающий персонал и основной кадр рабочих,—см. постан. НКТ СССР от 18 апреля 1927 г., № 19,—„Изв. НКТ СССР“, № 18), не в порядке оказания трудовой помощи, а по договору найма прерывает период безработицы.

§ 4. Работа в предприятиях или коллективах безработных после передачи их хозоргану или преобразования в промысловую артель (кооперативное т-во) (см. цирк. НКТ СССР от 15 ноября 1926 г., № 245/142,—„Изв. НКТ СССР“ 1926 г., № 41—42 и от 18 апреля 1927 г., № 79,—„Изв. НКТ СССР“, 1927 г., № 18) прерывает период безработицы.

§ 5. Под периодом времени, в течение которого безработный находился на временной работе, следует понимать в

только время фактического выполнения работы, но все время, в течение которого продолжалось трудовое отношение, и наниматель обязан был выплачивать нанявшемуся или сохранять за ним заработную плату.

§ 6. Поступление безработного посылке биржи труда на постоянную работу прерывает период безработицы, хотя бы данное лицо затем оставило работу до истечения одного месяца со дня поступления на работу.

При посылке безработного на временную работу сроком более 1 месяца период безработицы не прерывается, если безработный пробыл на работе не более 1 месяца.

§ 7. При посылке безработного для работы на срок не свыше одного месяца период безработицы не прерывается, хотя бы предприятие, в котором был занят безработный, носило постоянный характер, или работы продолжались более одного месяца.

§ 8. Период безработицы прерывается, если безработный, посланный биржей труда на работу на срок менее одного месяца, продолжает работать более одного месяца.

§ 9. Посылка биржей труда на работу сроком более одного месяца прерывает период безработицы, хотя бы безработный был принят на работу в качестве временного рабочего или служащего согласно постановлению ЦИК и СНК СССР от 14 января 1927 г. („Собр. Зак. СССР“, 1927 г., № 9, ст. 80; „Изв. НКТ СССР“, 1927 г., № 12).

§ 10. В РСФСР период безработицы не прерывается вступлением безработного из числа инвалидов IV, V и VI группы в кооперативную артель инвалидов на время, за которое ему было выдано пособие путем внесения страховой кассой пая.

Период безработицы прерывается, если безработный продолжает оставаться членом кооперативной артели инвалидов по истечении срока, за который страховой кассой было выплачено пособие путем внесения пая (инстр. НКТ и НКСО РСФСР от 12 ноября 1927 г., НКТ—№ 261, НКСО—№ 55, „Изв. НКТ СССР“, 1928 г., № 1—2).

Аналогичный порядок действует в ТССР в отношении безработных из числа инвалидов IV и V группы, а также уволенных из РККА в долгосрочный отпуск, запас или во все от службы красноармейцев и лиц начальствующего состава (инстр. НКТ и НКСО ТССР от 7 декабря 1927 г., № 30/109).

25. Лицам, работавшим до наступления безработицы в производствах, имеющих нормальные сезонные перерывы в работе (ст. 10), пособие по безработице выдается в течение сроков, установленных в ст. 23, но в течение указанных перерывов пособие выдается не более двух месяцев.

§ 1. О круге лиц, к которым применяется ст. 25, см. комментарий к ст. 10.

§ 2. Установленное ст. 25 ограничение числа месячных пособий, выдаваемых сезонным рабочим в течение сезонных перерывов, двумя выдачами не распространяется на пособия по безработице, не включаемые согласно ст. 26 в предельное число месячных выдач. Продолжительность выдачи сезонным рабочим в сезонные перерывы пособий по безработице, не включаемых в предельное число выдач, в частности — пособий по безработице, выдаваемых в период временной нетрудоспособности, определяется на общих основаниях.

§ 3. Пособие по безработице во время сезонных перерывов выдается лицам, указанным в ст. 25, не более чем за 2 месяца и в том случае, если число месячных пособий за предшествующий год, включая месяцы, за которые ими получено пособие в течение сезонного перерыва, менее 9 или общее число месячных пособий, выданных за данный период безработицы, не достигло 18.

§ 4. Пособие по безработице во время сезонных перерывов может быть выдано лицам, указанным в ст. 25, не только за первые 2 месяца перерыва, но и за какие-либо другие месяцы в течение перерыва и притом не непременно за 2 следующих друг за другом месяца.

§ 5. Действие ст. 25 не распространяется на подлежащих обеспечению по безработице лиц, занятых по найму в крестьянских хозяйствах промышленного типа (§ 4 ст. 1). О сроках обеспечения указанных лиц см. § 6 ст. 23.

26. В предельное число месячных выдач, указанных в ст. 23, не включаются следующие выдачи пособий:

- а) за период временной нетрудоспособности;
- б) за период обучения на курсах Центрального Института Труда, организуемых Акц. О-вом «Установка»;
- в) за период обучения в предприятиях или на специальных курсах, если безработный был послан на обучение биржей труда по согласованию со страховой кассой;
- г) за время прохождения или проведения войсковым порядком сборов, предусмотренных законом об обязательной военной службе (Собр. Зак. СССР, 1925 г., № 62, ст. 463).



При подсчете числа месячных выдач не подлежат учету также и пособия, переданные страховой кассой комитету биржи труда за время участия безработного в общественных работах или в производственных и торговых предприятиях и трудовых коллективах безработных, организованных комитетами бирж труда.

В предельное число месяцев, подлежащих оплате пособием, включаются:

а) месяц, на который безработный лишается пособия в порядке 2-й части ст. 22;

б) месяцы, на которые безработный лишается пособия в порядке п. «а» ст. 41.

§ 1. Содержащийся в ч. 1 и 2 ст. 26 перечень случаев, при которых выдачи пособия по безработице не включаются в предусмотренное ст. 23 число месячных выдач, является исчерпывающим. (См. § 8 комментария к настоящей статье).

§ 2. Пособия, выдаваемые безработному в период временной нетрудоспособности, не зачитываются в предельное число месячных выдач, независимо от причин, вызвавших временную нетрудоспособность (болезнь, беременность, роды, уход за заболевшим членом семьи, карантин), а также независимо от продолжительности ее.

§ 3. Пособие по безработице, выдаваемое в период временной нетрудоспособности, не включается в предельное число месячных пособий, независимо от того, было ли оно выдано за время до или после регистрации, установленной для безработных.

§ 4. В предельное число месячных выдач не включаются также пособия по безработице за период временной нетрудоспособности, выдаваемые сезонным рабочим в течение сезонных перерывов.

§ 5. Согласование посылки безработных на обучение, предусмотренное п. „в“ ст. 26, должно производиться биржей труда с страховой кассой, назначившей данному безработному пособие.

§ 6. Безработным, посланным на обучение в предприятия или на специальные курсы (за исключением курсов ЦИТ, организуемых Акц. О-вом „Установка“) биржей труда без согласования с страховой кассой, выдаваемые им за период обучения пособия включаются в предельное число выдач.

§ 7. Выдачи пособий по безработице за время прохождения или проведения сборов вневойсковым порядком зачитываются в предельное число месячных выдач (ст. 12 инстр. НКТ СССР от 20 июня 1927 г., № 138, — „Изв. НКТ СССР“, № 28).



§ 8. В настоящих „Правилах“, а также в инстр. НКТ СССР от 20 июня 1927 г., № 138 не указано, включаются ли в предусмотренное ст. 23 число месячных пособий по безработице выдачи, производимые безработным при очередном призыве их на действительную военную службу или при призыве в ряды РККА по мобилизации (ст. 12, § 4). При разрешении этого вопроса следует исходить из общего принципа, лежащего в основе перечня ч. 1 ст. 26 и заключающегося в том, что пособие по безработице не должно зачитываться в предельное число выдач в тех случаях, когда безработный лишен возможности принять предложенную ему работу. Исходя из сказанного, следует считать, что пособия, выдаваемые безработным в указанных настоящим параграфом случаях, не зачитываются в предусмотренное ст. 23 предельное число месячных выдач.

§ 9. Безработным, призванным по очередному призыву или по мобилизации вне места своего постоянного жительства и не назначенным в кадровый состав РККА, в случае их возвращения к прежнему месту жительства ранее истечения двух недель, за которые им выдано вперед пособие (ст. 12, § 5), пособие за оставшиеся до истечения двух недель дни зачитывается в предельное число месячных выдач.

§ 10. Посылка безработных из числа обеспечиваемых по безработице на общественные работы и в организуемые комитетами бирж труда предприятия и коллективы производится биржами труда по согласовании с страховыми кассами (ст. 1 постан. НКТ СССР от 30 мая 1925 г., № 165/634/120—„Изв. НКТ СССР, 1925 г., № 27/28“).

§ 11. Страховые кассы передают биржам труда за безработных, посылаемых на общественные работы и в коллективы и предприятия, организуемые комитетами бирж труда лишь основные пособия без семейных надбавок.

§ 12. Страховая касса передает бирже труда пособия лишь за тех из безработных, посылаемых на общественные работы в предприятия и в коллективы, которые обеспечиваются пособием по безработице.

За тех безработных, которые не имеют права на обеспечение по безработице, или которым выдача пособия прекращена за исчерпанием предельного числа месячных пособий за данный период безработицы (ч. 2 ст. 24), пособия биржам труда не передаются.

§ 13. За каждого обеспечиваемого по безработице, посылаемого на общественные работы, страховая касса передает бирже труда 3 месячных пособия, а за посылаемого в предприятия или коллективы—6 месячных пособий независимо от того, причитается ли данному безработному пособие за все эти месяцы, или только за некоторые из них.

В случае ухода безработного из предприятия, коллектива или с общественных работ до истечения срока, за который страховая касса передала бирже труда пособия, касса в праве послать на работу на остающийся срок взамен выбывшего другого безработного, которого биржа труда обязана направить на работу.

Окончательный расчет по передаваемым пособиям производится соответственно времени действительного пребывания каждого безработного на общественных работах, в предприятии или коллективе. Остаток за неиспользованное время биржа труда обязана вернуть страховой кассе (ст. 5 постанов. НКТ СССР от 30 мая 1925 г., № 165/634/120).

§ 14. Пособия, передаваемые страховой кассой в виде пая за безработного, вступившего в кооперативную артель инвалидов, включаются в предельное число месячных выдач.

§ 15. Содержащийся в ч. 3 ст. 26 перечень случаев включения в предельное число месячных выдач месяцев, за которые пособие фактически не было выдано, является исчерпывающим. Во всех прочих случаях месяцы, за которые пособие не было выдано, не могут быть включаемы, независимо от причин невыдачи, в предельное число месяцев, подлежащих оплате пособием.

В частности не включаются в установленное ст. 23 предельное число месяцев, подлежащих оплате пособиями: а) месяцы, за которые пособие было назначено, но безработным не получено; б) месяцы, за которые пособие не было безработному выдано в виду наличия у него доходов или заработков (ст. 6).

§ 16. Месяц, за который безработный лишается пособия в порядке ч. 2 ст. 22, включается в предельное число месяцев, подлежащих оплате пособием, независимо от того, зарегистрировался ли безработный и обратился ли он за пособием до или по истечении месяца после оставления им работы по найму.

§ 17. Месяц, за который безработный лишается пособия в порядке ч. 2 ст. 22, включается в предельное число меся-

цев, подлежащих оплате пособием, и в том случае, если безработный в течение этого месяца или части его был временно нетрудоспособен.

#### IV. Обеспечение безработных при временной нетрудоспособности и по дополнительным видам.

27. При наступлении временной нетрудоспособности за безработным сохраняется право на пособие в течение сроков, установленных «Правилами о назначении и выдаче пособий по временной нетрудоспособности», утвержденными Союзным Советом Социального Страхования при НКТ СССР 9 мая 1927 г. за № 121 («Изв. НКТ СССР» 1927 г. № 23), если страховой случай наступил до окончательного прекращения выдачи пособия по безработице (ст. 23, ч. 2).

При этом пособие по безработице при временной утрате трудоспособности вследствие беременности и родов выплачивается безработным женщинам в течение 6 недель до и 6 недель после родов.

§ 1. При временной утрате трудоспособности пособие по безработице выдается лишь в тех случаях, когда временная нетрудоспособность наступила до получения безработным 18 месячных выплат за данный период безработицы (ч. 2 ст. 23); при временной нетрудоспособности, наступившей после получения безработным 18 месячных выплат, пособие по безработице не выдается.

§ 2. Пособие по безработице в период беременности и после родов выдается безработной, если дородовой период (6 недель до родов) наступил до получения безработной 18 месячных выплат за данный период безработицы.

§ 3. Пособие по безработице при временной нетрудоспособности, за исключением временной нетрудоспособности вследствие беременности и родов, выдается безработному в течение всего периода временной нетрудоспособности, независимо от продолжительности этого периода (со дня утраты трудоспособности до дня восстановления трудоспособности или наступления инвалидности).

§ 4. Если безработная признана временно нетрудоспособной вследствие беременности за срок больший или меньший 6 недель до родов (перегул, недогул), пособие выдается в течение всего дородового периода, независимо от продолжительности его. В указанных случаях соответствующее сокращение или удлинение срока выдачи пособия после родов не допускается.

§ 5. Пособие по безработице при временной нетрудоспособности, наступившей до получения безработным 18 месячных выплат по одному периоду безработицы, выдается в том же размере (включая и семейную надбавку), в каком пособие выдавалось данному безработному до наступления временной нетрудоспособности.

§ 6. Пособие по безработице при временной нетрудоспособности безработного выдается за все календарные дни месяца нетрудоспособности.

§ 7. Пособие по безработице при временной нетрудоспособности выдается в указанном в § 5 размере, независимо от причин нетрудоспособности.

§ 8. Пособие по безработице при временной нетрудоспособности безработных, занятых на общественных работах, в предприятиях и коллективах, организованных комитетами бирж труда, выдается не в размере пособия по безработице, а в размерах, установленных Правилами СССР от 9 мая 1927 г., № 121 „о назначении и выдаче пособий по временной нетрудоспособности“, на общих основаниях с лицами, работающими по найму.

§ 9. Установленное ст. 25 ограничение двумя месяцами продолжительности выдачи пособия по безработице сезонным рабочим в течение сезонных перерывов не распространяется на пособия по безработице в период временной нетрудоспособности.

Сезонным рабочим пособие по безработице при временной нетрудоспособности выдается в течение всего периода нетрудоспособности и во время сезонных перерывов.

§ 10. Пособие по безработице в течение всего периода временной нетрудоспособности выдается сезонному рабочему за время сезонных перерывов и в том случае, если им уже получено было в течение сезонного перерыва два месячных пособия согласно ст. 25.

§ 11. Контроль за временно нетрудоспособными безработными и лишение их пособия производится в порядке, предусмотренном Правилами СССР от 9/V № 121 „о назначении и выдаче пособий по временной нетрудоспособности“ и инструкцией СССР от 31 августа 1927 г., № 277 „о контроле страховых касс над освобождением от работы по временной нетрудоспособности“ („Изв. НКТ СССР“, 1927 г., № 40—41) на общих основаниях с лицами, работающими по найму.



28. В случае наступления временной нетрудоспособности до истечения трехмесячного срока, установленного для регистрации на бирже труда, а в местностях, в которых бирж труда не имеется,—в соответствующем профсоюзе, пособие по безработице, при наличии прочих условий для его получения, выдается независимо от регистрации.

Пособие по безработице на основаниях, установленных настоящими правилами, выдается также независимо от регистрации в случаях, предусмотренных в ст.ст. 14 и 15 «Правил о назначении и выдаче пособий по временной нетрудоспособности», утвержденных Союзным Советом Социального Страхования при НКТ СССР 9 мая 1927 г. за № 121.

§ 1. Пособие по безработице, независимо от регистрации в установленном для безработных порядке, но при наличии прочих условий для его получения, выдается в период временной нетрудоспособности и в том случае, если со дня оставления последней работы по найму, отнесенной к полному страхованию, прошло хотя и больше трех месяцев, но срок регистрации не истек, в виду приостановки течения его обстоятельствами, предусмотренными ст. 5.

§ 2. О начальном сроке выдачи пособия по безработице при наступлении временной нетрудоспособности в случаях, предусмотренных ч. 1 ст. 28, см. § 5 ст. 22.

§ 3. Пособие по безработице, независимо от регистрации в установленном для безработных порядке, выдается при наличии прочих условий для получения пособия также сезонным и временным рабочим и служащим, у которых нетрудоспособность наступила в период работы по найму, но продолжается после прекращения обеспечения по временной нетрудоспособности, согласно ст.ст. 14 и 15 „Правил о назначении и выдаче пособия по временной нетрудоспособности“, утв. СССР 9 мая 1927 г. за № 121 („Изв. НКТ СССР“, 1927 г., № 23). В указанных случаях пособие по безработице при временной нетрудоспособности вследствие общего заболевания, карантина и ухода за заболевшим членом семьи выдается со дня прекращения выдачи пособия по временной нетрудоспособности, т.-е. безработным из числа сезонных рабочих и служащих—со дня окончания сезона, а безработным из числа временных рабочих и служащих—со дня окончания срока найма при найме на срок определенный и по истечении двух месяцев со дня найма на работу,—при найме на срок неопределенный, а при найме для замещения временно отсутствующего работника—по истечении 4 месяцев со дня найма на работу.

§ 4. При временной нетрудоспособности вследствие беременности и родов в указанных в § 3 случаях пособие по



безработице выдается со дня прекращения обеспечения по временной нетрудоспособности:

а) в течение оставшегося дородового периода, но не более, чем за 6 недель до родов и в течение 6 недель после родов, если роды произошли после прекращения обеспечения по временной нетрудоспособности;

б) за оставшийся до истечения 6 недель со дня родов период времени, если роды произошли до прекращения обеспечения по временной нетрудоспособности.

Пособие по безработице в период временной нетрудоспособности вследствие беременности и родов выдается в течение указанных выше сроков независимо от того, была ли застрахованная освобождена от работы в дородовой и послеродовой периоды на 6 недель или на 8 недель.

§ 5. При временной нетрудоспособности вследствие трудового увечья в указанных в § 3 случаях выдается пособие по временной нетрудоспособности в течение всего периода временной нетрудоспособности (постан. СССР от 30 ноября 1927 г. № 399, „Изв. НКТ СССР“, 1927 г., № 1—2).

29. Дополнительные пособия безработным выдаются на основаниях, установленных «Правилами о назначении и выдаче дополнительных пособий по социальному страхованию», утвержденными Союзным Советом Социального Страхования при НКТ СССР 13 января 1927 г. за № 8 („Изв. НКТ СССР“, 1927 г., № 5), с последующими изменениями.

§ 1. Постановление СССР от 13 января 1927 г. № 8 изменено постановлениями СССР от 9 мая 1927 г. № 118 „о нормах пособий по дополнительным видам обеспечения“ („Изв. НКТ СССР“, 1927 г., № 22) и от 30 ноября 1927 г., № 388 „об отмене требования стажа работы по найму при выдаче пособий на рождение ребенка“ („Изв. НКТ СССР“, 1928 г., № 1—2).

## **V. Порядок назначения и выдачи пособий.**

30. Определением права безработного на пособие и отнесением к соответствующей категории, по которой выдается пособие, ведает комиссия по назначению пособий по безработице в составе председателя—представителя страховой кассы и двух членов—одного представителя от биржи труда и одного представителя межсоюзного объединения.

Назначение пособий может быть возложено комитетом (президиумом) страховой кассы на одного из своих членов. Жалобы на решение члена комитета (президиума) страховой кассы рассматриваются комиссией. Отказы в пособиях рассматриваются комиссией во всех случаях, независимо от подачи жалобы.

Постановления комиссии в случае несогласия с ними председателя комиссии вносятся на разрешение комитета страховой кассы (или его президиума).

§ 1. Комиссия по назначению пособий безработным является вспомогательным органом комитета или президиума страховой кассы. Поэтому всякое постановление комиссии может быть пересмотрено, изменено или отменено комитетом или президиумом страховой кассы.

§ 2. Комиссия по назначению пособий по безработице организуется при страховой кассе независимо от того, возложено ли назначение пособий на одного из членов комитета или президиума.

§ 3. В тех страховых кассах, где назначение пособий не возложено на члена комитета или президиума, комиссия действует в качестве первой инстанции в отношении назначения пособий по безработице. В тех кассах, где назначение пособий возложено на члена комитета или президиума, комиссия рассматривает в качестве второй инстанции все жалобы на решения члена президиума или комитета о неправильностях в назначении пособий и в качестве первой инстанции — все случаи отказов в пособиях.

§ 4. Член комитета или президиума, на которого возложено назначение пособий по безработице, может единолично назначить пособие, но не может отказать в пособии, поэтому все случаи, по которым член комитета или президиума не считает возможным назначить пособие, должны направляться им на рассмотрение в комиссию по назначению пособий.

§ 5. Члены президиума или комитета не в праве выносить постановления о лишении пособия в порядке ст. 41. Вопрос о лишении пособия разрешается комиссией по назначению пособий.

§ 6. Все решения комиссии, по которым представителем страховой кассы не заявлено особого мнения, считаются окончательными и не подлежат утверждению со стороны комитета или президиума страховой кассы.

На рассмотрение комитета (или президиума) кассы передаются только те решения комиссии, по которым представителем страховой кассы в комиссии заявлено особое мнение, занесенное в протокол комиссии. В указанных случаях решение комиссии не приводится в исполнение до утверждения его комитетом (или президиумом) страховой кассы.

Особое мнение, заявленное другими членами комиссии по назначению пособий по безработице, не приостанавливает приведения решения в исполнение.

31. Безработный, желающий получить пособие, подает заявление в страховую кассу по месту своего жительства (на транспорте — в соответствующую транспортную страховую кассу) с указанием номера, за которым он зарегистрирован на бирже труда, и названия секции, на учете которой он состоит. К заявлению должны быть приложены следующие документы:

а) членская книжка (или членский билет профсоюза для членов профсоюзов);

б) расчетная книжка или удостоверение с места последней работы с указанием: 1) должности и профессии; 2) времени увольнения; 3) времени, по которое безработный при увольнении удовлетворен заработной платой и выходным пособием; 4) разряда тарифной сетки и заработной платы за последние три месяца; 5) размера взносов на социальное страхование, уплачивающихся нанимателем за данное лицо (сколько процентов);

в) документы, устанавливающие стаж работы по найму в тех случаях, когда стаж является условием назначения пособия (если требуемый стаж не удостоверен расчетной книжкой);

г) документ, удостоверяющий место проживания безработного, с указанием заработков или иных доходов, на основе которых исчисляется квартирная плата;

д) справка от нанимателя о том, был ли безработный уволен нанимателем или уволился сам по собственному желанию, и в последнем случае — получил ли выходное пособие;

е) учетно-воинский документ, если безработный принадлежит к числу уволенных из РККА в долгосрочный отпуск, запас или вовсе от службы.

**Примечание.** Членская книжка (или членский билет) профсоюза может заменить расчетную книжку, а также удостоверение с места работы, если страховая касса по произведенным в членской книжке (или членском билете) записям может вынести решение о праве данного лица на пособие по безработице и определить размер пособия.

§ 1. Страховая касса не может отказать безработному в приеме от него заявления о назначении ему пособия по безработице, хотя бы к заявлению не были приложены все требуемые документы.

§ 2. В заявлении безработного о назначении пособия по безработице должно быть отмечено время регистрации на бирже труда, а при отсутствии последней, в соответствующем профсоюзе.

§ 3. Правила не содержат указания относительно того, является ли для безработного обязательным представление справки о доходах и заработках супруга (ст. 7) и членов

семьи, на которых выдается семейная надбавка (ст. 6). По аналогии со ст. 32 следует сделать вывод, что представление справок и в этих случаях не является обязательным. Касса может производить обследование материального положения также и указанных лиц.

§ 4. Основное пособие по безработице может быть назначено лишь по представлении безработным следующих сведений: о должности или профессии, о времени прекращения работы по найму, о заработке за последние до оставления работы по найму три месяца, о тарифном разряде или твердом окладе содержания по последней работе, а также о размере полученного им выходного пособия при увольнении. Сведения эти могут быть подтверждены расчетной книжкой или специальными удостоверениями с места работы.

§ 5. Отсутствие сведений о размере взносов на социальное страхование, уплачивавшихся нанимателем за данное лицо, не может служить препятствием к назначению пособия, если по месту и характеру последней работы безработного можно установить, что безработный был застрахован по всем видам.

§ 6. Безработный, обращающийся за назначением не только основного пособия, но и семейной надбавки, должен представить помимо документов, перечисленных в настоящей статье, документы, удостоверяющие: а) степень родства и возраст членов семьи, на которых он просит назначить семейную надбавку (метрическая выпись, удостоверение личности члена семьи и т. п.), б) совместное проживание с безработным указанных членов семьи и нахождение их на его иждивении.

§ 7. Документы, выданные безработному специально для представления в страховую кассу, остаются в архиве страховой кассы. Прочие подлинные документы, представленные безработным при подаче заявления, возвращаются безработному после разрешения вопроса о назначении пособия.

§ 8. Безработным, приезжающим из других городов, пособие по безработице может быть выдано лишь в том случае, если страховой кассой по новому месту жительства безработного будет признано за ним право на получение пособия (ст. 7 цирку. НКТ СССР от 12 мая 1925 г.—„Изв. НКТ СССР“, 1925 г., № 25).

§ 9. Безработные, приехавшие из другого города и получавшие там пособие по безработице, при подаче заявле-

ния о пособии по месту нового жительства должны представить справку из страховой кассы по месту прежнего жительства о сроке, за который получено пособие. В случае непредставления безработным такой справки, страховая касса запрашивает кассу по прежнему месту жительства безработного о нужных сведениях (ст.ст. 3 и 4 цирк. НКТ СССР от 12 мая 1925 г.— „Изв. НКТ СССР“, 1925 г., № 25).

§ 10. Сезонные рабочие должны представить сверх документов, представление которых обязательно для всех безработных, справку о проживании в городе или другом поселении городского типа в течение круглого года — при обращении за пособием в сезонные перерывы, или с начала сезона — при обращении за пособием в период рабочего сезона.

§ 11. Безработный в праве обратиться за назначением семейной надбавки после обращения за назначением основного пособия.

32. В случае невозможности представления безработными документа о заработках или иных доходах (п. «г» ст. 31) или в случае сомнений в правильности представленных документов, страховая касса может произвести обследование материального положения безработного.

§ 1. Обследование материального положения безработного не является обязательным для страховой кассы, даже если безработным не представлена справка о заработках или доходах.

§ 2. Страховая касса свободна в оценке представленных безработным справок о его заработках или доходах с точки зрения их полноты и правильности. Решение кассы о производстве обследования материального положения безработного не может быть обжаловано, хотя бы безработный представленные им справки считал достаточными.

§ 3. Вопрос о необходимости обследования материального положения безработного разрешается инстанцией, рассматривающей заявление о назначении пособия, т.-е. соответственно членом комитета или президиума (ст. 34) или комиссией по назначению пособия (ст. 35).

§ 4. Безработный не обязан доказывать невозможность представления для него документа о доходах и заработках, и страховая касса, независимо от причин, вызвавших непредставление документа, не может требовать его представления.



§ 5. Обследование материального положения безработного может иметь место не только при назначении пособия по безработице, но и при каждой очередной выдаче назначенного пособия.

§ 6. В случаях представления безработными заведомо неверных сведений о доходах или заработках, безработный лишается пособия согласно п. „б“ ст. 41 и привлекается к уголовной ответственности согласно ст. 42.

33. Обследование материального положения безработного (ст. 32) должно быть произведено страховой кассой в недельный срок со дня подачи заявления или листка на пособие (ст. 36). Если обследование не было произведено в указанный срок, то указанные в ст. 32 обстоятельства не могут служить основанием для отказа в пособии.

§ 1. В случаях, если страховая касса в недельный срок со дня подачи заявления о назначении пособия по безработице не произвела обследования материального положения безработного, пособие по безработице должно быть назначено при наличии всех прочих условий, определяющих право на обеспечение по безработице, независимо от того, представил ли безработный какие-либо документы о доходах и заработках.

§ 2. Пособие по безработице должно быть выдано, если в недельный срок со дня подачи к оплате листка безработного не было произведено обследование материального положения безработного, хотя бы безработный не представил справок о доходах и заработках.

§ 3. Обследование материального положения безработного при назначении пособия по безработице должно быть произведено с таким расчетом, чтобы был соблюден недельный срок, установленный ст. ст. 34 и 35.

34. Член комитета (президиума) страховой кассы рассматривает вопрос о назначении пособия не позже, чем в недельный срок со дня подачи безработным заявления.

§ 1. Недельный срок, в течение которого член комитета (президиума) страховой кассы обязан рассмотреть поступившее заявление о назначении пособия по безработице, следует считать со дня представления безработным всех документов, необходимых для установления его права на пособие.

§ 2. Если безработный представил все необходимые документы для назначения основного пособия, но не представил

вил документов, или представил не все требуемые документы для назначения семейной надбавки, член комитета (президиума) обязан рассмотреть вопрос о назначении основного пособия в недельный срок со дня представления документов, определяющих право на основное пособие. Вопрос о назначении семейной надбавки в этих случаях должен быть разрешен в недельный срок со дня представления необходимых документов для назначения семейной надбавки.

§ 3. В случае необходимости затребования сведений о регистрации безработного на бирже труда или в соответствующем профессиональном союзе по прежнему месту жительства безработного, обратившегося за пособием, вопрос о назначении пособия разрешается в недельный срок со дня получения ответа от биржи труда или профессионального союза (ср. § 3 ст. 38).

35. Комиссия по назначению пособия по безработице выносит решения по поступившим к ней заявлениям в недельный срок.

Решения об отказе в пособии должны вноситься в протокол с мотивировкой и с изложением всех фактических обстоятельств дела.

Все решения комиссии могут быть обжалованы безработным в комитет губернской (или соответствующей ей) страховой кассы в полуторамесячный срок со дня об'явления безработному решения комиссии. Решения комитета губернской (или соответствующей ей) страховой кассы являются окончательными и обжалованию не подлежат.

§ 1. Недельный срок, в течение которого комиссия по назначению пособий должна рассмотреть поступившие к ней заявления, исчисляется со дня подачи заявления о назначении пособия или представления необходимых документов, если они представлены позднее, а не со дня передачи заявления в комиссию членом комитета или президиума, на которого возложено назначение пособий. Поэтому член комитета или президиума кассы, на которого возложено рассмотрение заявлений, обязан свои решения по поступившим заявлениям выносить в меньший, чем семидневный срок и передавать в необходимых случаях на рассмотрение комиссии заявления безработных с таким расчетом, чтобы комиссия имела возможность выносить свои решения в установленный ст. 35 срок.

§ 2. Об исчислении недельного срока см. §§ 1, 2 и 3 ст. 34.

§ 3. В тех случаях, когда на решение члена комитета или президиума кассы о назначении пособия безработным подана жалоба в комиссию, семидневный срок, в течение

которого комиссия обязана рассмотреть жалобу, исчисляется со дня поступления жалобы в страховую кассу.

§ 4. Когда инстанцией по назначению пособий по безработице является губернская (или соответствующая ей) страховая касса, то постановления ее являются окончательными и не могут быть обжалованы.

§ 5. Комитет губернской (или соответствующей ей) страховой кассы, Главсоцстрах и Цустрах могут отменять в порядке надзора решения кассы о назначении пособий по безработице как по собственной инициативе, так и по заявлению безработного.

36. В случае признания за безработным права на получение пособия, ему выдается «листок» на получение пособия.

При каждом получении пособия безработный должен пред'являть в страховую кассу «листок» на получение пособия и документ, предусмотренный в п. «г» ст. 31. В случае невозможности представления такого документа соответственно применяются ст.ст. 32 и 33.

При выплате пособия страховая касса проверяет право безработного на очередную выдачу и при наличии у него такого права, выдает ему новый «листок» на получение очередного пособия взамен отбираемого у него «листка».

§ 1. Выдача первого «листка» на получение пособия по безработице производится в силу состоявшегося постановления страховой кассы о назначении пособия.

§ 2. Выдача пособия по безработице производится один раз в месяц за истекшее время.

§ 3. За период временной нетрудоспособности безработного пособие по безработице выдается по представлении «больничного листка», выданного и заверенного в установленном для всех застрахованных порядке.

§ 4. В РСФСР на пособие по безработице не может быть обращено взысканий по исполнительным листам, в частности на содержание членов семьи безработного (Гр. Проц. Код. РСФСР ст. 289, прим. 3).

В УССР на пособие по безработице может быть обращено взыскание лишь по исполнительным листам на содержание членов семьи в части, превышающей установленный согласно ст. 59 КЗоТ УССР общеобязательный минимум заработной платы (Гр. Проц. Код. УССР ст. 289<sup>1</sup>, прим. 2).

Гр. Проц. Кодекс Грузинской ССР разрешает вопрос об обращении взыскания на пособие по безработице аналогично Гр. Проц. Код. РСФСР (ст. 289 Гр. Пр. Код. ССРГ).

В ТССР действует порядок, аналогичный действующему в РСФСР (постан. НКЮ и НКТ ТССР 23 марта 1925 г. № 14—„Турк. Искра“, 1925 г., № 67).

37. Для возобновления получения пособия по окончании временной работы, участия в общественных работах, или работы в производственном или торговом предприятии или трудовом коллективе безработных, организованном комитетом биржи труда, не требуется подачи нового заявления в страховую кассу.

§ 1. Повторная подача заявления не требуется при возобновлении выдачи пособия безработному, не принятому на работу после предварительного испытания (ст. ст. 38 и 40 КЗоТ).

§ 2. При возобновлении выплаты пособия по безработице, приостановленной вследствие использования безработным 9 месячных пособий в течение предшествующего года (ч. 1 ст. 23), наличия доходов и заработков (ст. ст. 6 и 7), или лишения пособия на срок (§ 7 ст. 41), также не требуется подачи безработным нового заявления о выдаче ему пособия по безработице.

§ 3. Не требуется подачи нового заявления о продолжении выплаты пособия по безработице и в тех случаях, когда перерыв в выплате пособия произошел вследствие неявки безработного за получением пособия.

38. Порядок проверки страховой кассой представляемых ей безработными сведений о регистрации на бирже труда (ст. 31) и порядок сношений страховых касс с биржами труда по делам о выдаче пособий по безработице регулируется специальными постановлениями.

§ 1. Взаимоотношения бирж труда и страховых касс в области обеспечения по безработице регулируются циркуляром НКТ СССР от 14 июня 1927 г. № 135 („Изв. НКТ СССР“, 1927 г., № 24).

§ 2. Взаимоотношения бирж труда и страховых касс при назначении и выдаче пособий по безработице заключаются в следующем:

а) Порядок проверки сообщенных безработным в заявлении сведений о регистрации на бирже труда устанавливается страховой кассой по соглашению с биржей труда;

б) о всех случаях назначения пособия и отказа в назначении пособия страховая касса извещает биржу труда, о чем биржа труда делает соответствующую отметку в профессиональной карточке безработного;

в) при посылке безработного на временную или постоянную работу, на общественные работы, в предприятия и коллективы безработных, организуемые комитетами бирж труда, или при посылке для обучения в предприятия и на специальные курсы, биржа труда проверяет по профессиональной карточке безработного, получает ли он пособие;

г) о посылке безработного на временную работу, не прерывающую периода безработицы, на общественные работы, в предприятия или коллективы безработных, организуемые комитетами бирж труда, или о посылке для обучения — биржа труда делает на листке безработного на пособие соответствующую отметку с указанием начала и окончания работы или обучения;

д) при посылке безработного на работу, прерывающую период безработицы, биржа труда отбирает у безработного листок на пособие и с соответствующей отметкой пересылает в страховую кассу;

е) об отказах безработных от предложенной им работы или трудовой помощи, а также о неявке для отметки на биржу труда в установленные сроки биржа труда периодически извещает страховую кассу.

§ 3. В случае обращения за пособием безработного, приехавшего из другой местности и не представившего справки страховой кассы о получении пособия по месту прежнего жительства, страховая касса запрашивает биржу труда или в соответствующих случаях профессиональный союз по месту прежнего жительства о регистрации безработного (ср. § 3 ст. 34).

## VI. Давностные сроки.

39. Требования о назначении пособий по безработице могут предъявляться лишь в течение периода безработицы (ст. 24).

40. Назначенные, но своевременно не востребованные пособия по безработице выдаются не более, чем за два месяца назад со дня обращения в страховую кассу за их получением — при условии, если такое обращение имело место в течение периода безработицы или не позднее одного месяца по поступлении на работу.

§ 1. Указанные в ст.ст. 39 и 40 сроки обращения за назначением пособия по безработице, а также сроки выдачи своевременно невостребованных пособий установлены ст. 3 постан. ЦИК и СНК СССР от 14 мая 1926 г. („Собр. Зак.



СССР" 1926 г., № 36, ст. 264, „Изв. НКТ СССР“, 1926 г., № 24—25).

§ 2. Безработный в праве обратиться за назначением ему пособия в течение всего периода данной безработицы, независимо от ее продолжительности. Какого-либо определенного срока обращения за назначением пособия по безработице со дня наступления безработицы или со дня регистрации не установлено.

§ 3. Согласно разъяснения НКЮ РСФСР и НКТ РСФСР от 17 марта 1927 г. № НКЮ—52/НКТ—59 („Изв. НКТ СССР“, 1927 г., № 14) пособия и пенсии, оставшиеся недополученными от страховых органов за смертью обеспечиваемого, не подлежат включению в общую наследственную массу его имущества и выдаются членам семьи умершего, перечисленным в ст. 189 КЗоТ. Ходатайство о выдаче недополученных умершим пособий или пенсии должно быть заявлено не позднее 6 месяцев со дня смерти кормильца семьи. Невостребованные пособия и пенсии зачисляются в доход страховой кассы и выдаче не подлежат. Изложенный порядок имеет в виду также и пособия по безработице.

§ 4. В Узб. ССР вопрос о выдаче пособий и пенсий оставшихся недополученными от страховых органов за смертью обеспечиваемого, регулируется разъяснением НКЮ и НКТ Узб. ССР от 15 июня 1927 г., по содержанию своему совпадающим с приведенным в предыдущем параграфе разъяснением НКЮ РСФСР и НКТ РСФСР.

§ 5. Согласно постановления НКЮ УССР от 2 июля 1927 г. № 136 („Вісті НКП УССР“, № 16—17), пенсии и пособия, оставшиеся недополученными от страховых органов к моменту смерти застрахованного, не подлежат включению в общую наследственную массу имущества застрахованного и выдаются не в порядке, предусмотренном Гр. Код. УССР („Собр. Уз. УССР“, 1922 г., № 55, ст. 189), а согласно специальным законам о социальном страховании в порядке и сроки, установленные органами социального страхования на основании действующего законодательства о социальном страховании. Изложенный порядок имеет в виду также и пособия по безработице.

§ 6. Семье умершего безработного невестребованное им пособие выдается не более, чем за два месяца, предшествующие дню смерти безработного.

§ 7. Постановления страховых органов об отказе за пропуском сроков, установленных ст.ст. 39 и 40, в назначении пособия по безработице, или в выдаче своевременно не-востребованных пособий, могут быть обжалованы лишь в отношении правильности исчисления самих сроков.

При отсутствии возражений со стороны безработного против правильности исчисления установленных сроков указанные постановления обжалованию не подлежат.

§ 8. В случае пропуска установленных ст. ст. 39 и 40 сроков они могут быть в исключительных случаях восстановлены по постановлению Главсоцстраха НКТ соответствующей союзной республики (пост. ЦИК и СНК СССР от 1 февраля 1928 г.—„Изв. НКТ СССР“ 1928 г. № 9—10).

§ 9. Ст. 40 имеет в виду случаи, когда безработный своевременно не обратился в страховую кассу за получением причитающихся ему пособий по безработице. Но ст. 40 не предусматривает вопроса о выдаче пособия по безработице за прошлое время в тех случаях, когда выдача пособия была приостановлена ввиду привлечения безработного к судебной ответственности за дачу заведомо неверных сведений с целью незаконного получения пособия (§ 17 ст. 41), и безработный был оправдан, или дело о нем прекращено. Возникает вопрос о сроке, за какой безработному при таких условиях должно быть выдано пособие за прошлое время. Ввиду отсутствия каких-либо указаний в „Правилах“ надо считать, что по аналогии и в этих случаях пособие должно быть выдано за прошлое время не более чем за 2 месяца.

## VII. Лишение пособий.

41. Безработные лишаются пособия по безработице:

а) в случаях, предусмотренных постановлением НКТ СССР от 16 февраля 1927 г. № 39 «о мерах по борьбе с неуважительными отказами безработных от работы, предлагаемой им биржами труда» («Изв. НКТ СССР» 1927 г., № 9);

б) если безработный дал заведомо неверные сведения о себе с целью незаконного получения пособия.

§ 1. Согласно постановлению НКТ СССР от 16 февраля 1927 г. „о мерах по борьбе с неуважительными отказами безработных от работы, предлагаемой им биржами труда“

(„Изв. НКТ СССР“, 1927 г., № 9), лица, получающие пособие по безработице в порядке социального страхования, лишаются пособия:

а) за отказ без уважительных причин от работы, предлагаемой биржей труда;

б) за неявку без уважительных причин на отметку в назначенный день или в один из последующих дней в течение месячного срока.

§ 2. Отказ безработного от работы, предлагаемой биржами труда, считается неуважительным:

I. В отношении безработных из числа квалифицированных рабочих и служащих:

а) когда безработный отказывается от работы по своей специальности или родственной специальности той же профессии, хотя бы эта работа оплачивалась ниже его заработка по последнему месту работы;

б) когда безработный отказывается от временной работы, хотя бы и не по своей профессии, если эта работа не влечет за собой понижения или потери его квалификации.

II. В отношении безработных неквалифицированного труда, когда безработный отказывается от работы, к выполнению которой он пригоден по своему физическому состоянию.

III. В отношении всех безработных:

а) когда безработный, принадлежащий к профессии, по которой безработица приняла застойный характер, отказывается от работы, хотя бы и не по своей профессии, если по своему физическому состоянию он пригоден к выполнению данной работы;

б) когда безработные не семейные, или имеющие на своем иждивении не более двух лиц, отказываются от постоянной работы в отъезд по своей специальности—при условии, если в месте работы им предоставляется жилище, если климат данной местности не признан органами врачебного контроля вредным для здоровья самих безработных или проживающих совместно с ними членов их семьи;

в) когда безработные отказываются от участия в общественных работах, или от работы в предприятии или коллективе, организованном комитетом биржи труда, хотя бы и не по своей специальности, если они пригодны к этой работе по своему физическому состоянию, и если при том эта

работа не влечет за собой понижения или потери их квалификации;

г) когда безработные без уважительных причин оставляют указанные в п. „в“ работы до срока, установленного комитетом биржи труда.

§ 3. Отказ от работы в случаях, указанных в разд. I и II и в п. „а“ разд. III предыдущего параграфа признается уважительным, если место предлагаемой работы находится от места жительства безработного на расстоянии более пяти километров при отсутствии общедоступных средств сообщения (трамвай, автобусы и т. п.).

§ 4. Отказ от временной работы (§ 2 разд. I, п. „б“) со стороны одинокой женщины, имеющей ребенка до восьмилетнего возраста, при отсутствии лица, ухаживающего за ребенком, признается уважительным.

§ 5. Согласно инструкции НКТ РСФСР от 12 мая 1927 г. № 96 „о мероприятиях по борьбе с отказами безработных, от предлагаемой биржами труда работы“ („Изв. НКТ СССР“, 1927 г., № 23) уважительным является отказ безработного от предлагаемой ему работы в отъезд:

а) если ему и его семье не оплачивается стоимость проезда к месту работы;

б) если болезнь самого безработного или членов его семьи требует, по заключению врачебно-контрольной комиссии, специального лечения в лечебных учреждениях или амбулаториях в месте постоянного жительства безработного и если таких лечебных учреждений или амбулаторий нет в месте новой работы;

в) если у безработного есть дети школьного возраста и в месте новой работы не имеется соответствующих школ для обучения;

г) если супруг безработного находится на должностях по выборам в губернских (окружных) и вышестоящих организациях или на военной службе;

д) в случае беременности безработной.

Кроме перечисленных уважительными отказами согласно указанного постановления НКТ РСФСР считаются:

а) отказ от временной работы не по своей специальности или профессии безработного, находящегося на ближайшей очереди для отправки на работу, при чем под временной в данном случае понимается работа на срок, предусмотренный ст. 1 постановления ЦИК и СНК СССР от 14 ян-

варя 1927 г. „об условиях труда временных рабочих и служащих“ (Собр. Зак. СССР, № 9, ст. 80);

б) отказ от работы, вредной для здоровья данного работника согласно заключения врачебно-контрольной комиссии.

§ 6. Перечень уважительных причин отказа от работы, содержащихся в §§ 3, 4 и 5, не является исчерпывающим.

В отдельных случаях комитеты бирж труда могут признать уважительными и другие причины отказа безработного от предлагаемой работы.

§ 7. За отказ от работы и неявку на отметку без уважительных причин безработный в первый раз лишается пособия на один месяц, а за повторный отказ или неявку — на весь период данной безработицы и, кроме того, снимается с учета биржи труда (ср. § 1 ст. 24).

§ 8. В случае лишения безработного пособия на один месяц за отказ от работы или неявку на отметку биржей труда без уважительных причин, безработному не выдается ближайшее месячное пособие, и число месячных выдач за данный период безработицы сокращается на одну.

§ 9. В случае лишения пособия безработный лишается как основного пособия, так и семейной надбавки.

§ 10. Отказом от работы, предлагаемой биржей труда, является как отказ безработного при самой посылке на работу, так и отказ его по прибытии в учреждение, предприятие или хозяйство, а равно фактическое невыполнение безработным предложения биржи труда о направлении на работу, хотя бы и не сопровождавшееся прямым отказом от работы.

§ 11. Неуважительный отказ от работы влечет за собой лишение пособия по безработице независимо от того, послан ли безработный на работу временную, постоянную, в предприятие или коллектив, организованные комитетами бирж труда, или на общественные работы.

§ 12. Биржи труда обязаны периодически извещать страховые кассы об отказах безработных от предложенной им работы или трудовой помощи (посылки на общественные работы или в предприятия и коллективы безработных), а также о неявке в сроки, установленные для отметки на бирже труда (цирк. НКТ СССР от 14 июня 1927 г. № 135, — „Изв. НКТ СССР“, 1927 г., № 24).

§ 13. Дача безработным заведомо неверных сведений может выразиться: а) в представлении документов, содержа-



щих в себе неверные сведения или в сообщении неверных сведений и б) в сокрытии или несообщении сведений об обстоятельствах, от которых зависит обеспечение по безработице.

§ 14. Заведомо неверные сведения, даваемые безработным, могут касаться обстоятельств, от которых зависит: а) самое право на обеспечение по безработице, б) право на получение отдельных месячных пособий, в) начальный срок выдачи пособия, г) размер пособия (основного и семейной надбавки).

Во всех перечисленных случаях безработный вовсе лишается пособия на весь период безработицы.

§ 15. Если безработный дал о себе заведомо неверные сведения с целью придания неуважительному отказу от работы уважительного характера, он лишается пособия не за дачу заведомо неверных сведений, а за неуважительный отказ от работы.

§ 16. Не может быть лишен пособия безработный, давший заведомо неверные сведения о таких обстоятельствах, от которых ни его право на пособие, ни размер пособия не зависят.

Например, квалифицированный или полуквалифицированный рабочий представил заведомо неверные сведения о длительности своей работы по найму, не зная, что он имеет право на пособие по безработице независимо от длительности работы по найму.

§ 17. Лишение пособия в силу п. „б“ ст. 41 возможно лишь при наличии вступившего в законную силу судебного приговора о признании безработного виновным в даче заведомо неверных сведений с целью незаконного получения пособия. До разрешения дела судом выдача пособия приостанавливается (ср. § 9 ст.ст. 39 и 40).

42. В случае, предусмотренном в п. «б» ст. 41, безработные привлекаются страховой кассой к уголовной ответственности по соответствующим статьям Уголовных Кодексов Союзных Республик.

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОЮЗНОГО СОВЕТА СОЦ. СТРАХОВАНИЯ ПРИ НКТ СССР ОТ 14 ДЕКАБРЯ 1927 г. № 407 „ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПРАВИЛ О НАЗНАЧЕНИИ И ВЫДАЧЕ ПОСОБИЙ ПО БЕЗРАБОТИЦЕ В ПОРЯДКЕ СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ“.**

Союзный Совет Социального Страхования при НКТ СССР постановил:

1. Утвердить прилагаемые «Правила о назначении и выдаче пособий по безработице в порядке социального страхования».

2. Ввести в действие прилагаемые «Правила» с 1 декабря 1927 г.

Безработным, которым выдача пособий по безработице была приостановлена вследствие получения шести-месячных пособий в течение одного года, или прекращена вследствие получения двенадцати месячных пособий за один период безработицы (ст. 18 «Правил о назначении и выдаче пособий по безработице в порядке социального страхования», утвержденных Союзным Советом Социального Страхования при НКТ СССР 19 мая 1927 г. за № 127 «Изв. НКТ СССР» 1927 г., № 24) — выдача пособия возобновляется за время с 1 декабря 1927 г. без подачи о том заявления.

Безработным, которым было отказано в назначении пособия по безработице в виду отсутствия у них права на пособие, но которые приобрели право на пособие на основании прилагаемых «Правил», — пособие назначается при условии подачи о том нового заявления с тем, что начальный срок выдачи пособий определяется согласно ст. 22 прилагаемых «Правил».

§ 1. „Правила“ от 14 декабря 1927 г. применяются не только к лицам, ставшим безработными после 30 ноября 1927 г., но также и к лицам, ставшим безработными до 1 декабря 1927 г. и продолжающим быть безработными после этого срока.

§ 2. Безработным, которые не имели права на обеспечение на основании отмененных „Правил“ от 19 мая 1927 г., но которые приобрели это право на основании действующих „Правил“ от 14 декабря 1927 г., пособие по безработице назначается не только в том случае, если им ранее в на-

значении пособия было отказано, но также и в том случае, если они за назначением им пособия по данному случаю безработицы обратились впервые после введения в действие „Правил“ от 14 декабря 1927 г.

§ 3. Если безработный, который не имел права на обеспечение по безработице на основании „Правил“ от 19 мая 1927 г. и приобрел это право на основании „Правил“ от 14 декабря 1927 г., обратится за выдачей ему пособия по безработице за период временной нетрудоспособности, наступивший до 1 декабря 1927 г., то пособие должно быть ему назначено с 1 декабря 1927 г.

§ 4. Приобретение права на обеспечение по безработице на основании „Правил“ от 14 декабря 1927 г. безработным, не имевшим этого права в силу „Правил“ от 19 мая 1927 г., возможно в связи с изменениями, внесенными новыми „Правилами“ в отношении:

- а) продолжительности стажа работы по найму;
- б) обстоятельств, не прерывающих течения стажа работы по найму;
- в) обстоятельств, приостанавливающих течение трехмесячного срока регистрации;
- г) порядка учета доходов и заработков;
- д) нахождения безработного на иждивении супруга.

Безработным, которые не имели права на обеспечение по безработице на основании „Правил“ от 19 мая 1927 г. и приобрели это право в силу „Правил“ от 14 декабря 1927 г., пособие назначается независимо от того, в связи с какими из перечисленных выше изменений они право на обеспечение по безработице приобрели.

§ 5. Вопрос о включении пособий по безработице в число месячных выдач (ст. 26) за период времени до 1 декабря 1927 г. должен разрешаться соответственно ранее действовавшим „Правилам о назначении и выдаче пособий по безработице“ от 19 мая 1927 г.

Изложенный порядок должен применяться во всех соответствующих случаях выдачи пособия по безработице после 1 декабря 1927 г., а именно при выдаче пособия:

- а) безработным, которым пособие по данному случаю безработицы было впервые назначено до 1 декабря 1927 г. и которые продолжают получать пособие после этого срока;
- б) безработным, которым выдача пособия по безработице была приостановлена вследствие получения 6 месячных

пособий в течение одного года, или прекращена вследствие получения 12 месячных пособий за один период безработицы и которым выдача пособий была возобновлена с 1 декабря 1927 г. согласно ч. 2 ст. 2 комментируемого постановления.

в) безработным, которым пособие назначено по новому случаю безработицы, а также безработным, которым ранее было отказано в назначении пособия и которые приобрели право на пособие на основании „Правил“ от 14 декабря 1927 г., если данное лицо в течение предшествующего года уже получало пособие на основании „Правил“ от 19 мая 1927 г. по другому случаю безработицы.

Пример. Квалифицированному рабочему было назначено пособие с 1 мая 1927 г. и выдано за май, июнь и июль. В течение августа, сентября, октября, ноября, декабря 1927 г. и января 1928 г. безработный был занят в предприятии, организованном комитетом биржи труда. Пособия, переданные страховой кассой комитету биржи за 4 месяца пребывания безработного в предприятии до декабря 1927 г. (август—ноябрь 1927 г.), должны быть включены в предельное число выдач согласно „Правил“ от 19 мая 1927 г., а за 2 месяца после 1 декабря 1927 г. (декабрь 1927 г. и январь 1928 г.) переданные пособия в соответствии со ст. 26 не должны включаться в предельное число выдач.

§ 6. Безработным, которым выдача пособий по безработице была прекращена, вследствие получения до введения в действие настоящих „Правил“ 18 месячных пособий за данный период безработицы, выдача пособия не может быть возобновлена.

3. С введением в действие прилагаемых «Правил» отменить следующие постановления:

а) Ст.ст. 1, 2 и 28 постановления НКТ СССР от 16 октября 1924 г., № 432/600 «о выдаче пособий по безработице» («Изв. НКТ СССР», 1924 г., № 41);

б) ст.ст. 1 и 3 постановления Союзного Совета Социального Страхования при НКТ СССР от 26 февраля 1925 г., № 76/903 «о дополнении постановления НКТ СССР» от 16 октября 1924 г. № 432/600 «о выдаче пособий по безработице» («Изв. НКТ СССР» 1925 г. № 14);

в) ст.ст. 1 и 2 постановления Союзного Совета Социального Страхования при НКТ СССР от 19 мая 1927 г. № 128 «об утверждении «Правил о назначении и выдаче пособий по безработице в порядке социального страхования» («Изв. НКТ СССР», 1927 г., № 24);

г) «Правила о назначении и выдаче пособий по безработице», утвержденные Союзным Советом Социального Страхования при НКТ

СССР от 19 мая 1927 г., за № 127 («Изв. НКТ СССР», 1927 г., № 24) — сохранив в силе приложение к ст. 9 названных «Правил» и изложив заголовок его в следующей редакции: «Приложение к ст.ст. 2 и 14 Правил о назначении и выдаче пособий по безработице в порядке социального страхования, утвержденных Союзным Советом Социального Страхования при НКТ СССР от 14 декабря 1927 г. за № 406»<sup>1)</sup>.

д) ст. 2 раз'яснения Союзного Совета Социального Страхования при НКТ СССР от 16 июня 1927 г. № 157 «о порядке определения стажа работы по найму и срока регистрации на бирже труда лиц, в отношении которых изменился об'ем страхового обеспечения» («Изв. НКТ СССР» 1927 г., № 31),—соответственно исключив из заголовка этого раз'яснения слова «и срока регистрации на бирже труда»;

е) раз'яснение Союзного Совета Социального Страхования при НКТ СССР от 16 августа 1927 г. № 236 «о применении ст. 18 Правил о назначении и выдаче пособий по безработице», утвержденных Союзным Советом Социального Страхования при НКТ СССР 19 мая 1927 г., за № 127 («Изв. НКТ СССР» 1927 г., № 40—41).

§ 1. Кроме перечисленных в ст. 3 ранее постановлением СССР от 19 мая 1927 № 128 об утверждении „Правил о назначении и выдаче пособий по безработице в порядке социального страхования“ отменены были следующие постановления и распоряжения НКТ СССР и СССР:

а) циркуляр НКСО, ЦК железнодорожников и ЦК водников от 18 декабря 1922 г. № 253 „о проведении на транспорте социального страхования от безработицы“ („Вопросы Страхования“, 1923 г., № 5);

б) циркуляр НКТ и ЦК связи от 24 марта 1923 г. № 124/28 „об обеспечении при безработице работников связи“ („Изв. НКТ“, 1923 г., № 11);

в) ст. 5 постановления НКТ СССР от 26 октября 1926 г., № 128/28 „о порядке ведения посреднической работы в местностях, в которых по штатам НКТ не учреждены биржи труда или корреспондентские пункты“ („Изв. НКТ СССР“, 1923 г., № 9/33);

г) ст.ст. 3—27 постановления НКТ СССР от 16 октября 1924 г., № 432/600 „о выдаче пособий по безработице“ („Изв. НКТ СССР“, 1924 г., № 41);

д) постановление НКТ СССР от 14 февраля 1925 г., № 38/606 „о выдаче пособий по безработице в зависимости от регистрации на бирже труда“ („Изв. НКТ СССР“, 1925 г., № 11—12);

---

<sup>1)</sup> Указанное в п. «г» Приложение в настоящее время заменено новым (см. Приложение 1 к комментарию).



е) ст. 2 постановления Союзного Совета Социального Страхования при НКТ СССР от 26 февраля 1925 г., № 76/903 „о дополнении постановления НКТ СССР от 16 октября 1924 г. № 432/600 „о выдаче пособий по безработице“ („Изв. НКТ СССР“, 1925 г., № 14);

ж) п. „б“ ст. 1 постановления Союзного Совета Социального Страхования при НКТ СССР от 26 февраля 1925 г., № 77/904 „о нормах пособий и пенсий по социальному страхованию“ („Изв. НКТ СССР“, 1925 г., № 14);

з) разъяснение Союзного Совета Социального Страхования при НКТ СССР от 5 марта 1925 г., № 68/906 „об условиях приобретения домашними работницами права на пособие по безработице“ („Изв. НКТ СССР“, 1925 г., № 13);

и) постановление НКТ СССР от 27 марта 1925 г., № 90/620/113 „о порядке назначения и выдачи пособий по безработице“ („Изв. НКТ СССР“, 1925 г., № 17—18);

к) ст.ст. 2—3 постановления НКТ СССР от 30 мая 1925 г., № 165/634/120 „об отпуске страховых средств на организацию общественных работ и коллективов, организуемых комитетами бирж труда с целью оказания трудовой помощи безработным“ („Изв. НКТ СССР“, 1925 г., № 27—28);

л) разъяснение Союзного Совета Социального Страхования при НКТ СССР от 9 сентября 1926 г., № 207/918 „о выдаче пособий по безработице независимо от имущественного положения членов семьи безработного“ („Изв. НКТ СССР“, 1926 г., № 36).

§ 2. Наряду с „Правилами“ от 14 декабря 1927 г. действуют следующие постановления НКТ СССР и СССС, относящиеся к обеспечению по безработице в порядке социального страхования:

а) ст.ст. 5, 7 и 8 циркуляра НКТ СССР от 12 мая 1925 г., № 146/627 „о порядке выдачи пособий и пенсий застрахованным, инвалидам и безработным, переезжающим из одной местности в другую“ („Изв. НКТ СССР“, 1925 г., № 25);

б) ст.ст. 1, 4, 5 постановления НКТ СССР от 30 мая 1925 г., № 165/634/120 „об отпуске страховых средств на организацию общественных работ и коллективов, организуемых комитетами бирж труда с целью оказания трудовой помощи безработным“ („Изв. НКТ СССР“, 1925 г., № 25);

в) постановление СССС при НКТ СССР от 11 марта 1926 г., № 75/905 „о порядке выдачи пособия безработным,

обучающимся на курсах Центрального Института Труда, организуемых Акц. О-вом „Установка“ („Изв. НКТ СССР“, 1926 г., № 15);

г) ст. ст. 8 и 9 постановления СССС от 24 июня 1926 г., № 157/917 „о социальном страховании стенографов, посылаемых на временную работу комитетами при бюро стенографов“ („Изв. НКТ СССР“, 1926 г., № 31);

д) постановление НКТ СССР от 16 февраля 1927 г., № 39 „о мерах борьбы с неуважительными отказами безработных от работы, предлагаемой им биржей труда“ („Изв. НКТ СССР“, 1927 г., № 9);

е) циркуляр НКТ СССР от 14 июня 1927 г., № 135 „о взаимоотношениях между биржами труда и страховыми кассами при назначении и выдаче пособий по безработице“, („Изв. НКТ СССР“, 1927 г., № 24);

ж) ст. 1 раз'яснения СССС от 16 июня 1927 г. № 157 „о порядке определения стажа работы по найму и срока регистрации на бирже труда лиц, в отношении которых изменился объем страхового обеспечения“ („Изв. НКТ СССР“, 1927 г., № 31);

з) инструкция НКТ СССР от 20 июня 1927 г., № 138 „о льготах в области труда и социального страхования предоставляемых рабочим и служащим и безработным при призыве на военную службу и ее прохождении“ („Изв. НКТ СССР“, 1927 г., № 28);

и) ст.ст. 3 и 27 постановления СССС от 6 октября 1927 г., № 343 „о социальном страховании работников учреждений и предприятий СССР за границей“ („Изв. НКТ СССР“, 1927 г., № 45).

к) правила о социальном страховании лиц, занятых по найму в крестьянских хозяйствах, утв. СССС 15 марта 1928 г. за № 162 (газ. „Труд“, 1928 г., № 64).

ПРИЛОЖЕНИЕ 1.

Постановление Союзного Совета Социального Страхования при НКТ СССР от 5 марта 1928 года № 178 „об утверждении норм основных пособий по безработице, выдаваемых в порядке социального страхования“.

Союзный Совет Социального Страхования при НКТ СССР постановил:

1. Утвердить приведенные ниже «Нормы основных пособий по безработице, выдаваемых в порядке социального страхования» в качестве приложения к ст.ст. 2 и 14 «Правил о назначении и выдаче пособий по безработице в порядке социального страхования», утв. СССР при НКТ СССР 14 декабря 1927 г. за № 406 («Известия НКТ СССР», 1928 г., № 1—2).

2. Указанные в ст. 1 «Нормы» ввести в действие с 1 марта 1928 г. за изъятием, указанным в примечании к ст. 3.

3. С введением в действие указанных в ст. 1 «Норм» (ст. 2) отменить:

а) «Нормы основных пособий по безработице, выдаваемых в порядке социального страхования», утвержденные СССР при НКТ СССР 19 мая 1927 г. («Известия НКТ СССР», 1927 г., № 24 и 1928 г., № 1—2);

б) постан. Союзного Совета Социального Страхования при НКТ СССР от 5 января 1928 г. № 7 «об изменении норм основных пособий по безработице» («Изв. НКТ СССР», 1928 г., № 4);

в) постан. Союзного Совета Социального Страхования при НКТ СССР от 6 февраля 1928 г. № 77 «о сроке введения в действие норм основных пособий по безработице, установленных постановлением СССР при НКТ СССР от 5 января 1928 г., № 7» («Изв. НКТ СССР», 1928 г., № 9—10).

Примечание. В отношении безработных, относящихся к категориям, предусмотренным п. «з» ст. II и п. «б» ст. III приведенных ниже «Норм», и работавших перед наступлением безработицы в предприятиях, в которых новые тарифные сетки не были проведены, временно сохраняют силу ст. ст. II, III и IV «Норм», указанных в п. «а» настоящей статьи.

Прилож. к ст.ст. 2 и 14 «Правил о назначении и выдаче пособий по безработице в порядке социального страхования», утв. Союзным Советом Социального Страхования при НКТ СССР 14 декабря 1927 г. за № 406.

Утвержденные Союзным Советом Социального Страхования при НКТ СССР 5 марта 1928 г. за № 179 «Нормы основных пособий по безработице, выдаваемых в порядке социального страхования».

1. Основные пособия по безработице выдаются страховыми кассами по следующим месячным нормам:

Пояса	Категории безработных		
	I	II	III
I . . . . .	27 р. — к.	20 р. — к.	15 р. 50 к.
II . . . . .	24 р. — к.	18 р. — к.	14 р. 50 к.
III . . . . .	20 р. — к.	15 р. — к.	11 р. 50 к.
IV . . . . .	17 р. 50 к.	13 р. — к.	10 р. 50 к.
V . . . . .	15 р. — к.	11 р. — к.	8 р. 50 к.
VI . . . . .	12 р. — к.	9 р. — к.	7 р. — к.

Примечание. Поясное деление страховых касс устанавливается специальным постановлением Союзного Совета Социального Страхования при НКТ СССР.

II. К I категории безработных относятся:

а) лица умственного труда высокой квалификации с высшим образованием (в том числе с высшим художественным образованием), которые до безработицы работали по своей специальности (научные работники, педагоги, врачи, агрономы, землемеры, инженеры, юристы, экономисты и т. п.);

б) ответственные политические работники, занятые в профессиональных, кооперативных, хозяйственных и др. организациях и получающие вознаграждение по тарифу ответственных политических работников не ниже 16 разряда;

в) работники искусств, занятые на постоянной работе—с месячным окладом содержания по основной службе, а занятые на разовых выступлениях с месячным заработком—в общей сложности не ниже: в I поясе—170 р., во II поясе—150 р., в III поясе—140 р., в IV поясе—125 р., в V поясе—115 р., в VI поясе—100 р.;

г) лица технического персонала, работавшие в промышленных предприятиях, предприятиях связи, на транспорте и в строительстве (техники, механики, мастера, десятники, застроики и т. п.);

д) заведующие магазинами и складами с числом служащих и рабочих не менее 4-х в розничной и оптово-розничной торговле;

е) средний медико-технический персонал (зубные техники, рентгено-техники, ортопеды);

ж) прочие лица умственного труда с месячным окладом содержания по основной службе не ниже: в I поясе—250 р., в II поясе—225 р., в III поясе—200 р., в IV поясе—180 р., в V поясе—160 р., в VI поясе—150 руб.;

з) рабочие, отнесенные по новым тарифным сеткам;

1) к 4 разряду и выше: металлосты, химики (по анилино- и лакокрасочной, фармацевтической, коксобензольной и лесохимической промышленности);

2) к 5 разряду и выше: бумажники, горняки (по соляной, золото-платиновой и нефтяной промышленности), химики (за исключением отнесенных выше к 1 категории, начиная с 4 разряда), кожевники, сахарники, печатники.

3) к 6 разряду и выше: швейники, деревообделочники, текстильщики, горняки (по рудной промышленности), работники народного питания (за исключением домашних работников);

4) к 7 разряду и выше горняки (по угольной промышленности);

и) рабочие, отнесенные по старым сеткам:

1) к 7 разряду и выше: железнодорожники, водники, строители (по добыче и производству строительных материалов), шоферы и мотоциклисты, работники телеграфа, телефона и радио, а равно и работники почтовых учреждений, одновременно выполняющие обязанности по обслуживанию телеграфа, телефона или радио (за исключением административно-канцелярского персонала), сельскохозяйственные и лесные рабочие;

2) к 8 разряду и выше: пищевики, коммунальщики, строители (за исключением занятых по добыче и производству строительных материалов), работники местного транспорта (за исключением шоферов и мотоциклистов), художественно-техническая группа работников искусств;

к) уволенные в долгосрочный отпуск, в запас или вовсе от службы лица рядового и начальствующего состава РККА.

III. Ко II категории безработных относятся:

а) служащие следующих профессий (за исключением отнесенных к I категории):

1) преподавательский персонал учебных заведений—независимо от размера зарплаты, а прочие работники просвещения (за исключением хозяйственного и канцелярского персонала) с месячным окладом содержания по основной службе не ниже: в I поясе—55 руб., во II поясе—50 руб., в III поясе—45 р., в IV поясе—40 р., в V поясе—36 р. и в VI поясе—33 руб.;

2) а) средний медицинский персонал с месячным окладом содержания по основной службе не ниже: в I поясе—48 р., во II поясе—43 р., в III поясе—39 р., в IV поясе—35 р., в V поясе—32 р., и в VI поясе—29 р.;

б) фармацевт. персонал с месячным окладом содержания по основной службе не ниже: в I поясе—58 р., во II поясе—52 р., в III поясе—47 р., в IV поясе—43 р., в V поясе—39 р. и в VI поясе—35 р.;



3) служащие водного транспорта (за исключением конторского персонала) с месячным окладом содержания по основной службе не ниже: в I поясе—70 р., во II поясе—63 р., в III поясе—57 р., в IV поясе—52 р., в V поясе—47 р. и в VI поясе—42 р.;

4) железнодорожные служащие, отнесенные к 14 разряду и выше;

5) почтовые служащие и административно-канцелярский персонал телеграфа, телефона и радио с месячным окладом содержания по основной службе не ниже: в I поясе—100 р., во II поясе—90 р., в III поясе—80 р., в IV поясе—72 р., в V поясе—65 р., в VI поясе—60 р.;

6) заведующие магазинами и складами с числом служащих и рабочих менее 4-х, заместители заведующих магазинами и складами и продавцы в розничной и оптово-розничной торговле;

7) работники искусств, занятые на постоянной работе—с месячным окладом содержания по основной службе, а занятые на разовых выступлениях с месячным заработком в общей сложности не ниже: в I поясе—85 р., во II поясе—76 р., в III поясе—69 р., в IV поясе—62 р., в V поясе—56 р. и в VI поясе—50 р.;

8) прочие лица умственного и конторского труда с месячным окладом содержания по основной службе не ниже: в I поясе—125 р., во II поясе—113 р., в III поясе—102 р., в IV поясе—92 р., в V поясе—83 р. и в VI поясе—75 р.;

б) рабочие, отнесенные по новым тарифным сеткам:

1) к 2 и 3 разрядам—химики (по анилино- и лако-красочной, фармацевтической, коксобензольной и лесохимической промышленности);

2) к 3 разряду—металлисты;

3) к 3 и 4 разрядам—бумажники, горняки (по соляной, золото-платиновой и нефтяной промышленности), химики (за исключением отнесенных выше ко II категории, начиная со 2 разряда), кожевники, сахарники, печатники;

4) к 3—5 разрядам—швейники, деревообделочники;

5) к 4—5 разрядам—горняки (по рудной промышленности), текстильщики, работники народного питания (за исключением домашних работниц);

6) к 4—6 разрядам—горняки (по угольной промышленности);

в) ученики, отнесенные по новым сеткам к 5 разряду и выше ученической сетки;

г) рабочие и ученики, отнесенные по старым тарифным сеткам:

1) к 4—6 разрядам—сельскохозяйственные и лесные рабочие;

2) к 5 и 6 разрядам—железнодорожники, водники, строители (по добыче и производству строительных материалов), работники телеграфа, телефона и радио, а равно и работники почтовых учреждений, одновременно выполняющие обязанности по обслуживанию телеграфа, телефона и радио (за исключением административного и канцелярского персонала);

3) к 5—7 разрядам—коммуальники, пищевики, художественно-техническая группа работников искусств, строители (за исключением занятых по добыче и производству строительных материалов);

4) к 6 и 7 разрядам—работники местного транспорта (за исключением шоферов и мотоциклистов).

IV. К III категории относятся все безработные, не отнесенные к I и II категориям (в том числе все без исключения чернорабочие и домашние работники).

V. В отношении отдельных категорий безработных, работавших в предприятиях, в которых заработная плата выплачивается в виде твердых окладов, а не применительно к тарифным разрядам (некоторые предприятия пищевого производства, некоторые предприятия горной промышленности и т. п.), распределение по трем категориям производится по правилам, установленным губернскими (или соответствующими им) страховыми кассами по соглашению с межсоюзным объединением, а на транспорте—транспортными страховыми кассами по соглашению с подлежащим профсоюзом. Указанные правила препровождаются в Цусстрах для сведения: территориальными страховыми кассами—через соответствующие Главсоцстрахи, а транспортными страховыми кассами—непосредственно.

VI. При отнесении безработных к той или иной категории решающим обстоятельством является не принадлежность к тому или иному профсоюзу, а работа по той или иной профессии, указанной в ст. ст. II и III настоящих «Норм» (например, все слесари, хотя бы они работали в пищевой или деревообделочной промышленности, рассматриваются, как металлисты).

VII. При отнесении безработного к той или иной категории страховая касса руководствуется тарифным разрядом или заработной платой по последней работе.

Если безработица наступила после работы, продолжавшейся менее 6 месяцев, то страховая касса, в случае представления безработным соответствующих документов, руководствуется при отнесении безработного к той или иной категории тарифным разрядом или размером заработной платы по той его работе за последний год, которая продолжалась не менее 6 месяцев.

§ 1. Предусмотренные комментируемым постановлением размеры основных пособий по безработице установлены впервые постановлением СССР от 5 января 1928 г. № 7 и введены в действие с 1 февраля 1928 г. постановлением СССР от 6 февраля 1928 г. № 77. Распределение по категориям, предусмотренное комментируемым постановлением, введено с 1 марта 1928 г.

§ 2. Предусмотренные комментируемым постановлением новые нормы распространяются не только на случаи назначения пособий после 1 марта 1928 г., но и на незакончившиеся к этому сроку страховые случаи. Безработные, имеющие право на основании комментируемого постановления быть отнесенными к иной категории, чем та, по которой им было первоначально назначено пособие, должны быть, начиная с 1 марта 1928 г., переведены страховой кассой в соответствующую категорию.

§ 3. Старые тарифные сетки, применительно к которым строились „Нормы основных пособий по безработице“—приложение к ст. 9 Правил, утв. СССР 19 мая 1927 г. за № 127 („Изв. НКТ СССР“, 1927 г., № 24), были едиными для всех категорий работников: рабочих, служащих и учеников. В настоящее время союзы переходят на новые тарифные сетки, отдельно устанавливаемые для следующих категорий: для рабочих, для служащих (счетоводно-конторского персонала), для административно-технического персонала и для учеников. Применительно к этим новым тарифным сеткам построены комментируемые нормы.

§ 4. Безработные, предусмотренные в п. „з“ ст. II и п. „б“ ст. III комментируемого постановления, были отнесены к I и II категории согласно отмененных „Норм основных пособий по безработице, выдаваемых в порядке социального страхования“, составленных применительно к старым тарифным сеткам, следующим образом:

	I кат.	II кат.
1. Химики . . . . .	VII разр. и выше	IV—VI разр.
2. Металлисты . . . . .	VI „ „ „	IV и V „
3. Бумажники . . . . .	VI „ „ „	IV и V „
4. Горняки . . . . .	VII „ „ „	IV—VI „
5. Кожевники . . . . .	VII „ „ „	V и VI „
6. Сахарники . . . . .	VII „ „ „	V и VI „
7. Печатники . . . . .	VII „ „ „	V и VI „
8. Работники народного питания (за исключением домашних работниц) . . . . .	VIII „ „ „	V и VI „
9. Швейники . . . . .	VIII „ „ „	VI и VII „
10. Деревообделочники . . . . .	VIII „ „ „	V—VII „
11. Текстильщики . . . . .	V „ „ „	III и IV „

§ 5. О поясном делении см. приложение № 2 к комментарию.

§ 6. Под работой по своей специальности следует понимать работу, для которой приобретенные в высшем учебном заведении знания являются необходимой подготовкой. Напр., работой по своей специальности будет работа юриста в качестве судебного следователя, судьи, прокурора, юрисконсульта треста и т. п.; работа врача в качестве заведывающего детской консультацией, бактериологической лабораторией и т. п. Не будет работой по своей специальности работа врача в качестве журналиста, юриста—в качестве бухгалтера, агронома—в качестве управляющего делами и т. п.

§ 7. Под основной службой следует понимать ту, на которой данное лицо было занято полный рабочий день; заработок на службе по совместительству сверх нормального рабочего дня во внимание не принимается. Если у данного лица было более одной службы и на каждой из них он был занят неполный рабочий день, то при определении месячного оклада следует суммировать заработки, полученные им на тех службах, на которых он по совокупности был занят полный рабочий день.

§ 8. Под ответственными политическими работниками следует понимать работников, которые принимают ответственное участие в деле партийного, профессионального, советского, хозяйственного и кооперативного строительства и несут ответственность не только за техническое исполнение возложенных на них обязанностей, но являются также ответственными за политическое и идейное проведение возложенных на них обязанностей.

Тариф ответственных работников установлен постановлением НКТ СССР от 31 марта 1925 г. № 94/509 с изменениями, внесенными постановлениями НКТ СССР от 27 апреля 1925 г. № 134/517 и от 17 ноября 1925 г. № 290/533 („Изв. НКТ СССР“, 1925 г., № 17—18, № 23, № 46).

§ 9. О красноармейцах и лицах начальствующего состава, уволенных в долгосрочный отпуск, запас или вовсе от службы см. §§ 9—14 ст. 1 и §§ 11 и 12 ст. 2.

§ 10. К техническому персоналу относятся лица, осуществляющие техническое руководство.

§ 11. К среднему медицинскому персоналу относятся фельдшера, медицинские сестры, акушерки, оспопрививатели, инструктора по дезинфекции, имеющие среднее образование, массажистки, микроскописты, лаборанты без высшего образования и т. д.

§ 12. Домашними работницами являются лица, занятые на дому у нанимателя и обслуживающие лично его и его семью, напр., кухарки, няни и т. п.

§ 13. В РСФСР работники в учреждениях для детей грудного, школьного и дошкольного возраста, если они снимаются с работы вследствие того, что больны туберкулезом и могут поэтому явиться источником распространения болезни среди детей, получают пособие по безработице по I категории, независимо от квалификации и оклада (циркуляр НКТ РСФСР от 14 марта 1925 г. № 76/1419

„об обеспечении снятых с работы туберкулезных работников в детских учреждениях“—„Изв. НКТ СССР“, 1925 г., № 19),

§ 14. К добыче и производству строительных материалов относятся: кирпичное производство, цементное производство, производство силикатного кирпича, черепичное производство, производство керамических изделий для строительства, производства асфальта, алебаstra, извести и мела, шиферное производство и т. п.

§ 15. Если при отнесении к той или иной категории страховая касса руководствовалась заработной платой не по последней работе безработного, то все же назначаемое пособие не может превышать 50% заработной платы по последней работе безработного (ср. комментарий к ст. 18).

§ 16. Размеры пособий по безработице: в руб. и коп.

Пояса	Основное пособие	Основное пособие с семейной надбавкой		
	100%	На 1 члена семьи 115%	На 2 членов семьи 125%	На 3 членов семьи 135%
I категория				
I . . . . .	27.—	31.05	33.75	36.45
II . . . . .	24.—	27.60	30.—	32.40
III . . . . .	20.—	23.—	25.—	27.—
IV . . . . .	17.50	20.10	21.90	23.63
V . . . . .	15.—	17.25	18.75	20.25
VI . . . . .	12.—	13.80	15.—	16.20
II категория				
I . . . . .	20.—	23.—	25.—	27.—
II . . . . .	18.—	20.70	22.50	24.30
III . . . . .	15.—	17.25	18.75	20.25
IV . . . . .	13.—	14.95	16.25	17.55
V . . . . .	11.—	12.65	13.75	14.85
VI . . . . .	9.—	10.35	11.25	12.15
III категория				
I . . . . .	15.50	17.83	19.38	20.90
II . . . . .	14.50	16.70	18.13	19.58
III . . . . .	11.50	13.23	14.38	15.53
IV . . . . .	10.50	12.10	13.13	14.18
V . . . . .	8.50	9.80	10.63	11.50
VI . . . . .	7.—	8.05	8.75	9.45



## ПРИЛОЖЕНИЕ 2.

**Постановление Союзного Совета Социального Страхования при НКТ СССР от 9 мая 1927 г., № 116, измененное на основании постановлений от 23 июня 1927 г. № 151, 8 июля 1927 г. № 225 и 25 августа 1927 г. № 278, „об утверждении поясного деления страховых касс в отношении размеров пособий и пенсий, выдаваемых в порядке социального страхования.“**

Союзный Совет Социального Страхования при НКТ СССР постановил:

1. Установить следующее распределение территориальных страховых касс по поясам:

### I пояс.

РСФСР: Бодайбинская, Зейская (по Джалиндинскому району), Камчатская, Ленинградская, Московская, Сахалинская, Хабаровская (по Советскому побережью).

ЗСФСР: Бакинская.

Примечание. Установленные для I пояса размеры пособий и пенсий повышаются: для камчатской кассы на 50%, для сахалинской кассы, хабаровской кассы (по Советскому побережью) и зейской кассы (по Джалиндинскому району)—на 10%.

### II пояс.

РСФСР: Грозненская, Донская (по гор. Ростову—Нахичевани на Дону), Кронштадтская, Кзыл-Ординская, Кара-Колпакская, Ленинградская (уездная), Николаевская на-Амуре, Таганрогская и Якутская.

ЗСФСР: Тифлисская.

УССР: Харьковская.

УзбССР: Все страховые кассы.

ТССР: Асхабадская.

### III пояс.

РСФСР: Бежицкая, Богородская, Бронницкая, Владивостокская, Волховская, Выксунская, Дербентская, Егорьевская, Зейская (по Золото-промышленному району), Иваново-Вознесенская, Канавинская, Коломенская, Махач-Калинская, Московская (уездная), Мурманская, Нижегородская, Орехово-Зуевская, Подольская (Моск. губернии), Серпуховская, Сормовская, Сталинградская, Тверская, Тульская, Хабаровская (за исключением Советского побережья), Черноморская и Шахтинская.

УССР: Артемовская, Днепростроевская, Запорожская, Киевская, Криворожская, Луганская, Мариупольская, Николаевская, Одесская и Сталинская.

ЗСФСР: Чиатурская, Аджаристанская и Эриванская.

ТССР: Все страховые кассы, кроме Ашхабадской.

#### IV пояс.

РСФСР: Адыгейско-Черкасская, Александровская (Владимирской губ.), Армавирская, Астраханская, Балахнинская, Брянская, Вичугская, Вотская, Вышневолоцкая, Гусь-Хрустальненская, Гурьевская, Калмыцкая (по гор. Астрахани), по Карельской АССР—все страховые кассы, Кинешемская, по Киргизской АССР—все страховые кассы, Кольчугинская (Владимирская губ.), Костромская, Кохмская, по Крымской АССР—все страховые кассы, Кубанская, по Ленинградской губ.—все страховые кассы, кроме отнесенных к I, II и III поясам, по Московской губ.—все страховые кассы, кроме отнесенных к I и III поясам, Новосибирская, Павловская (Нижегородской губ.), Растяпинская, Родниковская (Ив.-Вознесенской губ.), Рыбинская, Самарская, Саратовская, Середская, Собинская, Татарская (обл.), Тейковская, Тверская, Троицкая (Самарской губ.), Читинская, Шуйская, Ярославская и Ярцевская.

УССР: Зиновьевская, Кременчугская и Херсонская.

БССР: Витебская, Гомельская и Минская.

ЗСФСР: по Азербайджанской ССР—все страховые кассы, кроме Бакинской, по Армянской АССР—все страховые кассы, кроме Эриванской и по Грузинской ССР—все страховые кассы, кроме отнесенных к II и III поясам.

#### V пояс.

РСФСР: Адаевская, по Акмолинской губ.—все страховые кассы, Актюбинская, Алапаевская, Амурская, по Архангельской губ.—все страховые кассы, Башкирская, по Брянской губ.—все страховые кассы, кроме отнесенных к III и IV поясам, по Владимирской губ.—все страховые кассы, Воронежская, Вятская, по Вологодской губ.—все страховые кассы, Воронежская, Вятская, по Дагестанской АССР—все страховые кассы, кроме отнесенных к III поясу, Джетысуйская, Зейская (за исключением Джалилинского и Золотопромышленного районов). Златоустинская, по Ив.-Вознесенской губ.—все страховые кассы, кроме отнесенных к III и IV поясам, по Иркутской губ.—все страховые кассы, кроме Бодайбинской, Кизеловская, по автономной области Коми (Зырянской)—все страховые кассы, Красноярская, Кузнецкая (Сибирь), Курская, Кушвинская, Лысьвенская, Монголо-Бурятская, Мотовилихинская, Надеждинская, Невьянская, по Новгородской губ.—все страховые кассы, Ново-Лялинская, Омская, Оренбургская, Пензенская, Пермская, Псковская, Рязанская, Свердловская, по Северо-Кавказскому краю—все страховые кассы, кроме отнесенных к II, III и IV поясам, Смоленская, Сретенская, по Сыр-Дарьинской губ.—все страховые кассы, Тагильская, Тамбовская, по Тверской губ.—все страховые кассы, кроме отнесенных к III и IV поясам, Томская, по Ульяновской губ.—все страховые кассы, по Уральской губ. (Казахстан)—все страховые кассы, Череповецкая и по Ярославской губ.—все страховые кассы, кроме отнесенных к IV поясу.

УССР: Бердичевская, Винницкая, Житомирская, Изюмская, Купянская, Лубенская, Мелитопольская, Молдавская, Могилевская (на Подолли), Полтавская, Прилукская, Проскуровская, Сумская, Уманская, Черкасская и Шепетовская.

БССР: Борисовская, Речицкая, Добрушская.

## VI пояс.

Все прочие страховые кассы:

2. Губернские (и соответствующие им) страховые кассы понижают, не более, чем на одну треть, установленные для отдельных касс нормы пособий в отношении сельских местностей в соответствии с уровнем заработной платы и общим уровнем жизни в отдельных сельских районах.

Указанное в настоящей статье понижение норм не должно распространяться на рабочие поселки.

3. Перевод страховых касс из одного пояса в другой, а равно увеличение норм пособий в отношении отдельных отдаленных районов может производиться Союзным Советом Социального Страхования по ходатайству советов социального страхования при НКТ союзных республик.

4. Транспортные страховые кассы применяют нормы пособий, установленные для соответствующих районов по подлежащим территориальным страховым кассам.

§ 1. В распределении страховых касс по поясам местные страховые органы, Главсоцстрахи и Советы Социального Страхования при НКТ союзных республик, не могут вносить никаких изменений.

§ 2. Если в разбивку по тому или иному поясу включено название губернской или соответствующей ей кассы, то это означает, что к данному поясу относятся не все страховые органы, находящиеся в районе деятельности данной кассы, а только сама касса в качестве оперативного органа, например: указание Башкирской кассы в V поясе означает, что к V поясу относится Башкирская касса как оперативный орган, т.-е. по Уфимскому кантону, в то время как остальные кантоны пройдут по VI поясу; указание Ленинградской кассы в I поясе означает, что к I поясу относится Ленинградская касса, как оперативный орган, т.-е. по г. Ленинграду.

§ 3. Снижение установленных норм пособий по безработице для сельских местностей является для страховых касс обязательным.

Понижение пособий для сельских местностей может быть произведено и менее чем на  $\frac{1}{3}$  установленных норм и при том в разных размерах для различных сельских местностей.

## ОГЛАВЛЕНИЕ.

	Стр.
Правила о назначении и выдаче пособий по безработице в порядке социального страхования, утв. СССР 14 декабря 1927 г. за № 406.	
I. Общие положения (Условия предоставления обеспечения и круг обеспечиваемых) . . . . .	3
II. Размер пособий . . . . .	33
III. Продолжительность выдачи пособий . . . . .	41
IV. Обеспечение безработных при временной нетрудоспособности и по дополнительным видам. . . . .	52
V. Порядок назначения и выдачи пособий . . . . .	55
VI. Давностные сроки . . . . .	64
VII. Лишение пособий . . . . .	66
Постановление СССР от 14 декабря 1927 г. № 407 „об утверждении Правил о назначении и выдаче пособий по безработице в порядке социального страхования“. . . . .	71
Приложения:	
1) Нормы основных пособий по безработице . . . . .	77
2) Поясное деление страховых касс в отношении размеров пособий и пенсий, выдаваемых в порядке социального страхования . . . . .	85



000138632

ЮФ СПБГУ